



POSGRADOS

MAESTRÍA EN CONTABILIDAD Y AUDITORÍA

RPC-S0-42-No.716-2018

OPCIÓN DE
TITULACIÓN:

INFORMES DE INVESTIGACIÓN

TEMA:

IMPACTO ECONÓMICO GENERADO A CAUSA DE LA
EMERGENCIA SANITARIA EN EL CUERPO DE BOMBEROS DE
CAYAMBE ENTRE EL EJERCICIO FISCAL 2019 Y 2020

AUTORA:

ELVIA SUSANA FARINANGO FARINANGO

DIRECTOR:

LENIN ULLIAFOFF BLANCO CRUZ

QUITO - ECUADOR
2021

Autor/a:



Elvia Susana Farinango Farinango
Ingeniera en Contabilidad y Auditoría
Candidata a Magíster en Contabilidad y Auditoría por la
Universidad Politécnica Salesiana – Sede Quito.
susana.farinango@gmail.com

Dirigido por:



Lenin Ullianoff Blanco Cruz
Economista
Magister en Gerencia Empresarial MBA Mención Gestión de
Proyectos Doctor en Ciencias Administrativas
lblanco@ups.edu.ec

Todos los derechos reservados.

Queda prohibida, salvo excepción prevista en la Ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra para fines comerciales, sin contar con autorización de los titulares de propiedad intelectual. La infracción de los derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual. Se permite la libre difusión de este texto con fines académicos investigativos por cualquier medio, con la debida notificación a los autores.

DERECHOS RESERVADOS

©2021 Universidad Politécnica Salesiana.

QUITO – ECUADOR – SUDAMÉRICA

FARINANGO FARINANGO ELVIA SUSANA

***IMPACTO ECONÓMICO GENERADO A CAUSA DE LA EMERGENCIA SANITARIA
EN EL CUERPO DE BOMBEROS DE CAYAMBE ENTRE EL EJERCICIO FISCAL
2019 Y 2020***

RESUMEN

La presente investigación tiene como objetivo analizar el impacto generado en la situación económica del Cuerpo de Bomberos de Cayambe durante la emergencia sanitaria por el Covid19, para lo cual se utilizó el método descriptivo – analítico, el enfoque cualitativo – cuantitativo, se aplicó la técnica de la entrevista y encuesta a los funcionarios de la institución.

Los resultados obtenidos de los impactos económicos en el POA 2020 de la entidad son en relación al incumplimiento de los programas de prevención de riesgos en un 60%, en el programa de atención pre hospitalaria en un 80% entre los más representativos, existe una disminución del presupuesto en el año 2020 del 32.28%. Del análisis de las variaciones de la situación financiera del periodo 2019 – 2020 se establece que los ingresos disminuyeron en el año 2020 con relación al 2019, las partidas de costos y gastos se incrementaron en este año 2020 respecto al año 2019.

Las variaciones en relación a los activos corrientes se incrementaron en el año 2020 al igual que los pasivos y patrimonio. De la evaluación de los resultados de la situación económica del periodo 2019 – 2020 respecto al análisis horizontal del estado de resultados se establece que los ingresos tuvieron disminución de -4.25%, generando un impacto en los programas y proyectos de la entidad. Del análisis horizontal del estado de situación financiera se establece una variación de -32.36% en la cuenta de efectivo y equivalente a efectivo.

La evaluación de los estados financieros respecto al análisis vertical del estado de resultados establece que la cuenta tasas generales fue del 28.89% en el año 2020 respecto a los ingresos totales, siendo mayor al año 2019. Del análisis vertical del estado de situación financiera la cuenta efectivo y equivalente a efectivo fue menor que el año anterior respecto a los activos totales.

Palabras claves: Plan operativo Anual, programas, análisis horizontal, análisis vertical variaciones.

ABSTRACT

The present research aims to analyze the impact generated on the economic situation of the Cayambe Fire Department during the Health emergency caused by COVID 19, for this research work the descriptive, analytical method, the qualitative - quantitative approach was used through the interviewing and also surveying to the institution's officials.

The results obtained from the economic impacts in the Entity's POA 2020 are in relation to non – compliance with the risk prevention programs by 60 percent, in the pre- hospital care program is around 80% among the most representative, there is a decrease in the budget in the year 2020 of 32,28 percent. From the financial situation analysis there are variations in 2019 – 2020 is established that the Income decreased in 2020 compared to 2019, the costs and expenses items in exchange increased in this year 2020 compared to 2019 year.

The variations compared to the current assets increased in 2020, as did the liabilities and also equity. From the evaluation of the economic situation results of 2019 – 2020 period with respect to the Income statement's horizontal analysis, it is established that the Income had a decrease of – 4.25%, generating an impact on the Entity's programs and projects. From the Financial Statement's horizontal analysis establishes a variation of – 32, 36 per cent in the cash account and cash equivalent.

From the Financial Statement's evaluation regarding the Profit and Loss vertical analysis establishes that the general tax account was 28.89 percent by the year 2020 with respect to the total Income, being higher than the year 2019. From the Financial Statement's vertical analysis, the cash and cash equivalent account was lower than the previous year with respect to the total Assets.

Keywords: Annual Operative Plan, programs, horizontal analysis, vertical analysis, variations.

AGRADECIMIENTO Y DEDICATORIA

En el presente trabajo, dejo constancia mi eterno agradecimiento a Dios por su infinita bondad que me ha guiado a lo largo de mi camino, a la Universidad Politécnica Salesiana, por haberme permitido formar parte de ella y fortalecer mis conocimientos y experiencias, a los catedráticos de manera especial al Econ. Lenin Blanco por su valioso aporte, con la dirección y orientación necesaria para la elaboración de este trabajo de investigación. Al Cuerpo de Bomberos de Cayambe por acoger y permitir con su valiosa información para el desarrollo de este trabajo.

Con cariño dedico el presente trabajo de titulación a mi esposo Willian, a mi preciosa hija Anahí quienes han sido el pilar fundamental por su comprensión y apoyo incondicional en este caminar de la vida.

A mis padres Esteban y María por sus consejos, a mis hermanos, familiares y amigos/as por todo el apoyo moral que me ha permitido fortalecer este espíritu de superación.

Elvia Susana Farianngo

ÍNDICE GENERAL

RESUMEN.....	II
ABSTRACT.....	III
AGRADECIMIENTO Y DEDICATORIA.....	IV
ÍNDICE GENERAL.....	V
ÍNDICE DE TABLAS	VII
ÍNDICE DE FIGURAS.....	VIII
1 INTRODUCCIÓN	1
2 MARCO TEÓRICO	3
2.1 Marco conceptual	3
2.1.1 Impacto económico	3
2.1.1.1 Estudios de impacto económico	4
2.1.1.2 Sistema de presupuesto	4
2.1.1.3 Proforma presupuestaria.....	4
2.1.1.4 Conformación de los presupuestos institucionales.....	5
2.1.1.5 Fases del ciclo presupuestario	5
2.1.1.6 Ámbito de aplicación	7
2.1.1.7 Variación de ejecución presupuestaria	7
2.1.1.8 Determinación de las variaciones entre dos periodos económicos	8
2.1.2 Evaluación de resultados de situación económica	9
2.1.2.1 Índices o indicadores económicos financieros	9
2.1.3 Desempeño de gestión.....	9
2.1.3.1 Indicadores de gestión.....	10
2.1.4 Plan Operativo Anual.....	10
2.1.4.1 Elementos orientadores del Plan Operativo Anual.....	11
2.1.5 Emergencia sanitaria	11
2.1.5.1 Instituciones vinculadas en primera línea ante la emergencia sanitaria	12
2.2 Bases teóricas	13
2.3 Análisis crítico de las metodologías existentes relacionadas al problema	15
3 METODOLOGÍA	17
3.1 Unidad de análisis	17

3.2	Población.....	17
3.3	Tamaño de la muestra	17
3.4	Métodos a emplear	18
3.4.1	Descriptivo – analítico	18
3.4.2	Enfoque cualitativo – cuantitativo.....	18
3.5	Identificación de las necesidades de información	19
3.5.1	Fuentes primarias	19
3.5.2	Fuentes secundarias.....	19
3.6	Técnicas de recolección de datos	19
3.6.1	Entrevista.....	19
3.6.2	Encuesta	20
3.7	Herramientas utilizadas para el análisis e interpretación de la información	20
4	RESULTADOS	21
4.1	Identificación de impactos económicos en el POA 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.....	21
4.2	Análisis de las variaciones de la situación financiera en el ejercicio económico 2019 – 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe	45
4.2.1	Información financiera del periodo 2019 – 2020	47
4.2.1.1	Estado de Resultados.....	47
4.2.1.2	Estado de Situación Financiera	49
4.3	Evaluación de los resultados financieros de la situación económica del periodo 2019 – 2020.	51
4.3.1	Análisis horizontal.....	52
4.3.2	Análisis vertical.....	56
4.3.3	Indicadores financieros	59
5	CONCLUSIONES	61
6	RECOMENDACIONES	62
7	BIBLIOGRAFÍA.....	64
8	ANEXOS.....	67

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. <i>Entrevista al Responsable de la Unidad de Planificación del Cuerpo de Bomberos de Cayambe</i>	21
Tabla 2. <i>Entrevista al Primer Jefe del Cuerpo de Bomberos de Cayambe</i>	23
Tabla 3. <i>Afectación de la emergencia sanitaria</i>	25
Tabla 4. <i>Aspectos de afectación</i>	26
Tabla 5. <i>Afectación personal</i>	27
Tabla 6. <i>Jornadas de trabajo</i>	28
Tabla 7. <i>Conocimiento del teletrabajo</i>	29
Tabla 8. <i>Modalidad teletrabajo</i>	30
Tabla 9. <i>Dificultades de adaptación en teletrabajo</i>	31
Tabla 10. <i>Afectación del teletrabajo</i>	32
Tabla 11. <i>Capacidades en el manejo de TICS</i>	33
Tabla 12. <i>Trámites</i>	34
Tabla 13. <i>Servicios durante la emergencia</i>	35
Tabla 14. <i>Programas educativos</i>	36
Tabla 15. <i>Incremento de llamadas de emergencia</i>	37
Tabla 16. <i>Tipo de emergencias</i>	38
Tabla 17. <i>Equipos de protección</i>	39
Tabla 18. <i>Protocolos de bioseguridad</i>	40
Tabla 19. <i>Seguimiento del cumplimiento</i>	41
Tabla 20. <i>Prueba del COVID-19</i>	42
Tabla 21. <i>Tipo de prueba</i>	43
Tabla 22. <i>Casos COVID-19</i>	44
Tabla 23. <i>Entrevista al responsable de la Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe</i>	46
Tabla 24. <i>Estado de Resultados</i>	48
Tabla 25. <i>Estado de Situación Financiera</i>	50
Tabla 26. <i>Análisis horizontal: Estado de Resultados</i>	52
Tabla 27. <i>Análisis horizontal: Estado de Situación Financiera</i>	54
Tabla 28. <i>Análisis vertical: Estado de Resultados</i>	56
Tabla 29. <i>Análisis vertical: Estado de Situación Financiera</i>	57
Tabla 30. <i>Autonomía</i>	59
Tabla 31. <i>Dependencia</i>	59
Tabla 32. <i>Autosuficiencia</i>	60
Tabla 33. <i>Solvencia</i>	60
Tabla 34. <i>Razón de endeudamiento</i>	60
Tabla 35. <i>Rentabilidad sobre los ingresos</i>	61

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. <i>Afectación de la emergencia sanitaria</i>	25
Figura 2. <i>Aspectos de afectación</i>	26
Figura 3. <i>Afectación personal</i>	27
Figura 4. <i>Jornadas de trabajo</i>	28
Figura 5. <i>Conocimiento del teletrabajo</i>	29
Figura 6. <i>Modalidad teletrabajo</i>	30
Figura 7. <i>Dificultades de adaptación en teletrabajo</i>	31
Figura 8. <i>Afectación del teletrabajo</i>	33
Figura 9. <i>Capacidades en el manejo de TICS</i>	34
Figura 10. <i>Trámites</i>	35
Figura 11. <i>Servicios durante la emergencia</i>	36
Figura 12. <i>Programas educativos</i>	37
Figura 13. <i>Incremento de llamadas de emergencia</i>	38
Figura 14. <i>Tipo de emergencias</i>	39
Figura 15. <i>Equipos de protección</i>	40
Figura 16. <i>Protocolos de bioseguridad</i>	41
Figura 17. <i>Seguimiento del cumplimiento</i>	42
Figura 18. <i>Prueba del COVID-19</i>	43
Figura 19. <i>Tipo de prueba</i>	44
Figura 20. <i>Casos COVID-19</i>	45
Figura 21. <i>Variación del Estado de Resultados 2019 – 2020</i>	49
Figura 22. <i>Variación del Estado de Situación Financiera 2019 – 2020</i>	51

1 INTRODUCCIÓN

Planteamiento del problema

El Cuerpo de Bomberos de Cayambe es una entidad pública adscrita al Gobierno Autónomo Descentralizado Intercultural y Plurinacional del Municipio de Cayambe, que tiene como misión salvar vidas y proteger bienes inmuebles con acciones oportunas y eficientes en la lucha contra el fuego, rescate y salvamento, atender en caso de emergencia por desastres naturales y/o producidos por el ser humano.

A consecuencia de la Emergencia Sanitaria por la pandemia del COVID19 que atraviesa el mundo y por ende nuestro país, el Cuerpo de Bomberos de Cayambe (CBC) ha tenido dificultades en la ejecución de las proyecciones previstas de ingresos y egresos, en razón de que ha disminuido la recaudación por las tasas por la prestación de servicios como son: Certificados de Factibilidad, Vistos Buenos, Permisos de Ocupación, Permisos definitivos de gas GLP, entre otros; así también se ha disminuido considerablemente los ingresos por concepto de contribución a Bomberos de parte de las Instituciones con los que se mantiene los convenios de recaudación (Empresa Eléctrica Quito, Emelnorte y GADIPMC).

Esto ha ocasionado que la institución tenga que priorizar los gastos, destinando única y exclusivamente para las actividades operacionales para el funcionamiento institucional, disminuyendo los gastos administrativos, mismo que dichos factores impiden el cumplimiento de los objetivos institucionales considerados en el Plan Operativo Anual 2020, por cuanto se requiere realizar un análisis comparativo para determinar el impacto económico generado por la pandemia en el periodo económico 2020 en relación con el periodo 2019.

Formulación del problema

Problema general:

- ¿La emergencia sanitaria por el COVID 19 afecta la situación económica del Cuerpo de Bomberos de Cayambe?

Problemas específicos:

- ¿Ha consecuencia de la emergencia sanitaria se disminuye la ejecución de programas y proyectos (impactos) en el POA 2020 del CBC?
- ¿Existen variaciones positivas o negativas en la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos entre el periodo económico 2019 y 2020?
- ¿Se requiere evaluar los resultados de la situación económica en el Cuerpo de Bomberos de Cayambe para la toma de decisiones?

Justificación

La presente investigación se justifica ya que analizará el problema económico ocasionado en el Cuerpo de Bomberos Cayambe a causa de la Emergencia Sanitaria por el COVID19, el presente trabajo permitirá investigar el efecto provocado en la ejecución de sus ingresos y egresos presupuestarios en el periodo fiscal 2020 en comparación con el periodo 2019.

La elaboración de este trabajo contendrá el análisis de la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos de la Institución, los problemas que enfrentó durante la pandemia por cuanto se redujo la recaudación por el cierre de las ventanillas de atención al usuario, así también se generó el retraso en la recepción de las contribuciones a Bomberos por parte de las instituciones que mantiene el convenio de recaudación de dichos aportes a causa del confinamiento, por cuanto se tuvo que priorizar los gastos; por lo tanto es necesario analizarlos para determinar el desequilibrio económico generado.

El desarrollo tiene como finalidad analizar la ejecución presupuestaria de los ingresos y egresos como factor principal de impacto dentro de la Institución, adicionalmente la investigación permitirá determinar el nivel de cumplimiento de los objetivos institucionales planteados en el Plan Operativo Anual porque permitirá identificar el nivel de estabilidad o desestabilidad económica obtenida durante la pandemia del COVID 19 en el Cuerpo de Bomberos de Cayambe.

Objetivos

Objetivo general:

- Analizar el impacto generado en la situación económica del Cuerpo de Bomberos de Cayambe durante la emergencia sanitaria por el Covid19.

Objetivos específicos:

- Identificar los impactos económicos en el Plan Operativo Anual 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe durante la Emergencia Sanitaria.
- Analizar las variaciones de la situación financiera en el ejercicio económico 2019 y 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.
- Evaluar los resultados financieros de la situación económica del periodo 2020 en el Cuerpo de Bomberos de Cayambe para la toma de decisiones.

2 MARCO TEÓRICO

2.1 Marco conceptual

2.1.1 Impacto económico

Etimológicamente la palabra impacto en el vocabulario latino significa impactus, que se refiere a un golpe sea físico o simbólico, desde el punto de vista económico es aquello vinculado a la economía, centrado en el análisis de la distribución de los recursos económicos, financieros para la satisfacción de las necesidades materiales de una población (Fuentes & Mainar, 2015).

El impacto económico son factores como consecuencia de medidas, acciones positivas o negativas, que se generan y que ocasionan efectos económicos o consecuencias (negativa o positiva) en la situación económica de una persona, de una organización, de una comunidad, una región, un país.

2.1.1.1 Estudios de impacto económico

Los estudios de impacto económico tienen como finalidad medir la repercusión de la administración pública de cualquier organismo estatal. En el campo de las finanzas está íntimamente relacionado con la administración financiera, considerada como una forma de la economía fiscal que proporciona información cualitativa y cuantitativa de la gestión (Peláez & Lorenzo, 2018).

2.1.1.2 Sistema de presupuesto

El sistema de presupuesto público, tiene como finalidad esencial la aplicación de políticas, métodos, estrategias, técnicas y procedimientos de administración presupuestaria, conforme a los objetivos y metas establecidos en los planes estratégicos y operativos institucionales, con la integración y utilización óptima de los recursos humanos, materiales, tecnológicos y financieros disponible.

El presupuesto público de los estados modernos responde a políticas de capital y tiene importancia en la administración de las finanzas de un país, y es el eje de sus actividades operativas y económicas (López, 2018).

Dentro de este marco el presupuesto de las entidades públicas del Ecuador se estructura de acuerdo con un sistema de normativas, procesos, lineamientos que se gestionan con el propósito de administrar los ingresos y egresos en función del Plan Nacional de Desarrollo y del plan estratégico de la entidad pública.

2.1.1.3 Proforma presupuestaria

La formulación de la proforma presupuestaria anual y la programación presupuestaria cuatrienal será presentado durante los primeros 90 días de gestión de la institución y en los años siguientes 60 días antes del inicio del año fiscal respectivo (Ministerio de Economía y Finanzas, 2019).

La proforma presupuestaria es el total de ingresos y egresos estimados en su programación y formulación, y está sujeta a la normativa presupuestaria vigente. Los egresos de la estructura presupuestaria corresponden a los gastos corrientes, gastos de capital, se agrupan en

asignaciones de partidas presupuestarias por los programas, proyectos, actividades, requerimientos que son la base para el normal desenvolvimiento de una institución pública.

2.1.1.4 Conformación de los presupuestos institucionales

Los presupuestos de las entidades públicas comprenden: los ingresos, financiamientos y gastos previstos para el ejercicio fiscal en el cual se va a ejecutar, por lo que es importante determinar:

- El presupuesto de ingresos son los montos asignados de ingresos presupuestados e ingresos recaudados para un ejercicio fiscal. Como parte integral y fundamental los ingresos deben ser considerados y tratados conforme lo establece la norma legal vigente.
- El presupuesto de financiamiento contempla todas las fuentes financieras provenientes de las distintas fuentes: asignaciones del estado, venta de servicios de la institución y otras operaciones financieras.
- El presupuesto de gastos o egresos en base a sus clasificaciones, determinando los gastos de operación, gastos de capital, estipulados en los lineamientos de las políticas públicas del país (Ministerio de Economía y Finanzas, 2019).

2.1.1.5 Fases del ciclo presupuestario

La programación, formulación, aprobación, asignación, ejecución, seguimiento y evaluación del presupuesto de las entidades públicas se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo de todos los niveles, y de acuerdo a las normas, instructivos, directrices, emitidos por el Ministerio de Finanzas (Ministerio de Economía y Finanzas, 2019).

El ciclo presupuestario en el sector público está conformado por las siguientes etapas o fases:

- a) Programación. Esta fase comprende en la determinación de la formulación técnica de los programas, proyectos, actividades que la entidad pública pretende ejecutar en el año fiscal, para aprovechar los recursos humanos, materiales y financieros en el cumplimiento de sus objetivos y metas. La programación presupuestaria se regirá de acuerdo a los principios presupuestarios de las normas técnicas de presupuesto.

- b) **Formulación.** En el presupuesto de las entidades públicas se formularán los programas, proyectos y actividades sobre la base de los ejes estratégicos u objetivos estratégicos que se derive de la política económica y social, en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo.
- c) **Aprobación.** Esta etapa comprende las proformas presupuestarias que forman parte de los programas, proyectos y actividades conforme las normas de la institución, las que determine el Ministerio de Finanzas y otros organismos de control para su aprobación respectiva.
- d) **Ejecución.** En la etapa de ejecución del ciclo presupuestario las entidades del sector público de acuerdo a la asignación de gastos que contiene el presupuesto, de conformidad con la ley y los compromisos asumidos, ponen en práctica lo establecido en el presupuesto, utilizando los recursos económicos aprobados en todos sus programas, proyectos y actividades, mediante la utilización de los recursos económicos, materiales y financieros que fueron asignados con el propósito de cumplir objetivos y metas en los tiempos previstos de un ejercicio fiscal.
- La ejecución presupuestaria dispone de ciertas características en el manejo del presupuesto determinando las siguientes denominaciones:
- **Presupuesto inicial.** Es el monto que arranca o inicia el manejo financiero de una entidad pública y que constituye el valor aprobado por el organismo rector.
 - **Presupuesto codificado.** Es el presupuesto inicial más las reformas realizadas a una fecha de corte durante la ejecución, resultado de una serie de modificaciones realizadas como: aumento de ingresos, disminuciones, identificación de recursos para gastos adicionales y otros.
 - **Presupuesto comprometido.** Son los recursos comprometidos por la entidad a través de convenios y otros documentos legales de forma que son exigibles en el corto y mediano plazo.
 - **Presupuesto devengado.** Es el monto de obras, bienes o servicios tramitados por cada institución, cuyo valor es una obligación de pago por la prestación efectiva realizada.
 - **Presupuesto pagado.** Son los pagos efectivos realizados a los proveedores por los bienes o servicios adquiridos, mediante transferencia u otra forma de pago.

- e) Evaluación y seguimiento. La evaluación y seguimiento es el procedimiento de medición de resultados físicos y financieros obtenidos y los efectos que estos han producido; así como el análisis de variaciones financieras. La medición de las realizaciones físicas y de los recursos financieros asignados en los programas y proyectos del año fiscal, el análisis de la situación económica y financiera.
- f) Clausura y liquidación. Las entidades públicas y organismos estatales, tienen que determinar que su ejecución presupuestaria se cierre automáticamente el 31 de diciembre de cada año, procedimiento conocido como clausura. Una vez realizada la clausura es pertinente realizar un informe económico de los resultados de la ejecución presupuestaria, procedimiento que se conoce como liquidación presupuestaria (Ministerio de Economía y Finanzas, 2018).

En todas etapas del ciclo presupuestario, las entidades deben aplicar el clasificador presupuestario de ingresos y gastos del sector público vigente, a más de lo dispuesto en las normas técnicas de contabilidad y presupuestos emitidas por el Ministerio de Finanzas.

Para el proceso contable las cuentas y subcuentas de ingresos y egresos se establecerán con sujeción a cada uno de los rubros y partidas del presupuesto de la entidad para el año fiscal.

2.1.1.6 Ámbito de aplicación

Todas las entidades y organismos que conforman el sector público formularán las proformas presupuestarias institucionales y observaran obligatoriamente las normas técnicas, directrices, clasificadores y catálogos emitidos por los entes rectores de la planificación y las finanzas públicas, según corresponda, así como las directrices que en materia de austeridad y optimización del gasto público, sean dispuestas para estricto cumplimiento dentro del marco del programa económico del país (Ministerio de Economía y Finanzas, 2019)

2.1.1.7 Variación de ejecución presupuestaria

El análisis de la variación de la ejecución presupuestaria es la verificación del presupuesto en un año fiscal en función a sus ingresos y gastos como un ejercicio de control financiero y de gestión de resultados. El análisis de variaciones de ejecución presupuestaria debe

realizarse en forma sistemática y objetiva sustentado en las partidas de ingresos y gastos del año fiscal (Ministerio de Economía y Finanzas, 2018).

Se considera a las variaciones de la ejecución presupuestaria como una herramienta para analizar la estructura de los estados financieros de las organizaciones, garantizar la confiabilidad, razonabilidad y oportunidad de la información de una ejecución presupuestaria en un año fiscal.

Las variaciones presupuestarias son las que se definen mediante el cálculo en las diferencias obtenidas de la comparación de lo presupuestado (presupuesto planeado) en contraste con los resultados del presupuesto ejecutado obtenidos en un periodo de tiempo, las variaciones suelen ser positivas o negativas y son un elemento principal para el control, monitoreo y evaluación (Aldao, 2015).

Las variaciones presupuestarias son aquellas que se realizan en las partidas de ingresos y egresos con la finalidad de determinar si aumentan o disminuyen el presupuesto aprobado en una organización en un tiempo establecido para cumplir sus metas.

2.1.1.8 Determinación de las variaciones entre dos periodos económicos

Para determinar las variaciones presupuestarias de dos periodos de tiempo se analiza la diferencia positiva o negativa de las partidas de ingresos y gastos, sustentado en el registro de información financiera de la organización, para medir, conocer y comparar la situación económica financiera, contable, presupuestaria (Díaz & Parra, 2015).

La determinación de las variaciones presupuestarias de dos periodos de tiempo tiene como finalidad revelar con razonabilidad los hechos financieros económicos basados en información consistentes, resultados contables y presupuestarios para una adecuada interpretación.

2.1.2 Evaluación de resultados de situación económica

La evaluación de resultados de situación económica de una organización, es una metodología que se sustenta en la estructura económica y financiera, a partir del análisis del balance, del estado de resultados, determinando índices e indicadores económicos, financieros que permiten evaluar los costos y beneficios (Fierro, 2015).

2.1.2.1 Índices o indicadores económicos financieros

En la evaluación de resultados de situación económica financiera de una organización, se sustenta en metodologías econométricas, para analizar algunos indicadores o índices esenciales, entre ellos:

- Indicadores de ejecución presupuestaria, entre este cumplimiento de ingresos totales, capacidad de ahorro, cumplimiento de recursos de capital.
- Indicadores de ejecución presupuestal de ingresos: autofinanciamiento de la inversión, autosuficiencia, solvencia, razón de endeudamiento, autonomía de ingresos propios.
- Indicadores de liquidez: liquidez o razón corriente, respaldo de activos no corrientes (Ávila, 2014).

2.1.3 Desempeño de gestión

La medición del desempeño de gestión en las organizaciones es una herramienta de vigilancia, control objetivo, confiable de la gestión fiscal de una entidad, con la finalidad de establecer si las políticas, programas, proyectos, acciones, operaron de acuerdo a los principios de: eficacia, eficiencia, economía, efectividad.

La medición del desempeño hace referencia a un conjunto de indicadores diseñados para evaluar en forma cualitativa, cuantitativa, la gestión planificada en relación a los logros o metas alcanzadas para determinar las desviaciones y sus causas que pueden ser diversos factores internos y externos (Roncancio, 2018).

La evaluación del desempeño en una institución es importante para establecer que los programas, proyectos y acciones ejecutadas estén de acuerdo a lo planificado, basándose en metas y planes de acuerdo a las normas establecidas y en función a indicadores determinados.

2.1.3.1 Indicadores de gestión

Los indicadores de gestión que generalmente son medidos en los planes operativos y que son considerados como generales son:

- Eficiencia, que cuantifica la utilización racional de los recursos humanos, materiales, financieros y de tiempo para obtener productos y servicios a menor costo unitario y en el menor tiempo.
- Efectividad, este indicador permite medir el cumplimiento de metas en los plazos planificados.
- Eficacia, este índice es importante para determinar los resultados de las metas alcanzadas en relación a las metas planificadas.
- Economía, este índice mide el uso oportuno de los recursos en cantidad y calidad adecuadas que permite lograr al menor costo una actividad o un proyecto para alcanzar un mayor beneficio.
- Ética, este indicador o índice es el conjunto de normas que ordenan e imprimen el sentido de los valores y los principios de conducta del funcionario público como: compromiso, honestidad, lealtad, sentido de responsabilidad y otros (Roncancio, 2018).

2.1.4 Plan Operativo Anual

El plan operativo anual se concibe como la desagregación del plan plurianual, en base a los objetivos estratégicos, metas, programas, proyectos y acciones que se impulsaran en el periodo anual. Considerando como base los elementos orientadores: misión, visión, objetivos estratégicos, indicadores y metas (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2017).

Los planes operativos anuales (POA) tienen como finalidad fundamental, orientar la ejecución de los objetivos institucionales, convierten los propósitos de la entidad en objetivos

y metas para un año fiscal. El presupuesto debe estar incorporado en el POA y se constituye en el nexo relevante para el cumplimiento de objetivos, metas, de los programas, proyectos anuales, por tal efecto los objetivos y metas operativos se sustentan en los recursos económicos, financieros para su ejecución.

2.1.4.1 Elementos orientadores del Plan Operativo Anual

Los criterios para la formulación del plan operativo anual en las entidades u organismos públicos son los siguientes:

- a) Cada institución elaborará el plan operativo anual (POA) de acuerdo al instructivo metodológico del SENPLADES y de las directrices presupuestarias definidas por el Ministerio de Finanzas.
- b) El plan operativo anual (POA) debe sustentarse en los grandes objetivos, metas e indicadores gubernamentales establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo del gobierno.
- c) El plan operativo anual se ajustará a las disposiciones legales y se compatibilizará con el presupuesto asignado a la entidad.
- d) El plan operativo anual se registrará en la página web del SENPLADES establecida para el efecto y estará correlacionado con el plan plurianual institucional, así como con el plan estratégico (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, 2017).

El plan operativo anual deberá ser elaborado usando las matrices e instructivos metodológicos definidos por el SENPLADES y se considerará obligatoriamente el presupuesto asignado a la institución para el próximo año fiscal. En función a las competencias de cada institución se seleccionarán los objetivos que constituyan la guía para identificar los programas, proyectos, acciones, que debe ejecutar en el año fiscal la entidad.

2.1.5 Emergencia sanitaria

La declaratoria de emergencia sanitaria internacional por el COVID-19 o SARS-CoV-2, fue promulgada por la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Ministerio de Salud Pública (MSP) del Ecuador a través del acuerdo Ministerial No. 00126 del 2020 y está ligada a

decretos ejecutivos que rigen desde el 12 de marzo hasta la fecha (noviembre 2020), teniendo fuertes impactos socio económicos en el país (Ministerio de Salud Pública, 2020).

Los efectos de la pandemia del COVID-19 fue el sistema de salud pública del Ecuador, evidenciando las debilidades estructurales de los servicios sociales en general. Otros factores se manifestaron en la pérdida de 410.000 empleos de marzo – septiembre, cierre de establecimientos educativos, restricciones de los locales comerciales, acciones y previsiones de fuerte impacto económico – social, la brecha digital, la protección social, condiciones laborales, la restringida atención de los servicios públicos, la contracción económica y el aumento de las condiciones desfavorables en la población vulnerable, generando condiciones de desigualdad en el país (Martínez, 2020).

La contracción de la economía y la suspensión de actividades comerciales, el distanciamiento social afecta a una gran parte de la población que ve disminuido sus ingresos aumentando el porcentaje de pobreza en el Ecuador a 25%. El PIB registra una variación de -2% el aparato productivo está trabajando en un 30%, el desempleo ha crecido en 10 puntos porcentuales, dejando un riesgo de liquidez en el país, por lo que debe tener un elevado nivel de endeudamiento como mecanismo para contrarrestar la magnitud de la crisis (García, 2020).

2.1.5.1 Instituciones vinculadas en primera línea ante la emergencia sanitaria

Las entidades publicas consideradas de primera línea para contrarrestar la pandemia del COVID-19 son: Ministerio de Salud Pública, Fuerzas Armadas, Policía Nacional, Cruz Roja, Cuerpo de Bomberos y los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales, cantonales y parroquiales (Ministerio de Salud Pública, 2020).

Las instituciones públicas y privadas aplican sus propias medidas de bioseguridad para evitar contagios del COVID-19, así como las áreas estratégicas: Empresas de Alcantarillado y Agua Potable, Empresas de Telecomunicaciones, Mercados Municipales, mantienen atención al público con restricciones, normativas vigentes.

2.2 Bases teóricas

En la investigación realizada por (Guamán & Ruiz, 2012), tiene como objetivo presentar un análisis de los resultados especialmente aplicados a los ingresos y gastos del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Sigsig, provincia de Azuay. Para el desarrollo de la investigación se aplicó el enfoque cualitativo y cuantitativo, llegando a la conclusión que el funcionamiento y las bases legales que rigen a los Gobiernos Autónomos Descentralizados en la elaboración del presupuesto y en la aplicación de indicadores de gestión y financieros, permitieron medir el desempeño de los funcionarios de la entidad. La variación de la ejecución presupuestaria del 2010 con el año 2011 determina que ha existido una reducción en ingresos como gastos corrientes por la falta de percepción de transferencias corrientes y la disminución de gasto en personal.

El estudio desarrollado por (Negrete, 2019), define como objetivo general determinar las consecuencias o posibles impactos que se producirán al optimizar el gasto público en el Presupuesto General del Estado, análisis de los ejercicios fiscales 2016, 2017, 2018 y elaboración de la Proforma 2019. El diseño de la investigación aplicada fue no experimental, se aplicó el enfoque cuantitativo y la técnica de investigación documental.

En este estudio se concluye que la proforma presupuestaria prevé un crecimiento económico para el año 2019, pero los ingresos en comparación con el ejercicio fiscal 2018 disminuyen. Una de las fases del ciclo presupuestario es la evaluación y seguimiento por lo que se recomienda establecer indicadores que midan la gestión institucional que sean monitoreados por el Ministerio de Economía y Finanzas de manera trimestral para determinar la ejecución presupuestaria.

La investigación realizada por (Estrella, 2019), tiene como objetivo principal analizar la incidencia de la política pública en la organización presupuestaria a universidades y escuelas politécnicas públicas de la zona 3 del Ecuador. La población objeto de estudio son 10 universidades públicas de la zona 3. La metodología empleada es de corte cualitativa, es una investigación de campo considerando que se obtuvo la información de las universidades públicas en forma directa de fuentes primarias, se usó la investigación bibliográfica documental de las variables relacionadas con el estudio.

La técnica de levantamiento de información fue la entrevista. Se concluye que las universidades evalúan sus presupuestos con 4 indicadores como: calidad, eficacia, eficiencia administrativa, los niveles de ejecución presupuestaria no alcanza el 100% en los diferentes grupos de gastos y que las asignaciones presupuestarias disminuyeron en un 13.42% del año 2018 en comparación al año fiscal 2019.

La historia del aparecimiento de bomberos tiene su origen en la antigua Roma en el año 22 antes de Cristo, en la que se organizó el primer equipo de bomberos, formado por esclavos que se llamaban vigiles (*“vigili del fuoco”* o vigilantes del fuego). El rey Luis de Francia en 1254, forma sus propios cuerpos de vigilancia contra incendios. En el siglo XVI en el año 1518 el alemán Anthony Blatner construye el primer carro de bomberos en Augsburgo; en el año 1672 el holandés Jan Vander Hejiden inventa la primera manguera flexible. En 1736 en los Estados Unidos en Filadelfia se forma la primera compañía de bomberos voluntarios que se convertirían en profesionales hasta 1850. En el año 1810 Napoleón Bonaparte es el creador del primer cuerpo de bomberos profesionales. En el año 1824 aparece la primera compañía de bomberos en el Reino Unido en Escocia, para el año 1829 (Gallegos, 2019).

A nivel de Latinoamérica en el año 1526 y 1527 aparece el primer cuerpo de bomberos voluntarios en Veracruz, posteriormente en la ciudad de México en el año 1877 (Mandujano, 2018). En el Ecuador aparece el Benemérito Cuerpo de Bomberos de Guayaquil fundado en 1835 por Vicente Rocafuerte y se considera el más antiguo del continente americano, y estaba dividido en cuatro niveles: cúpula gobernante, hasta el nivel desconcentrado correspondiente a la formación Bomberil y es direccionado por el cargo primer jefe, que es la persona responsable de esta entidad (Cuerpo de Bomberos de Guayaquil, 2017).

En la ciudad de Cayambe en las décadas de los años 70 el Dr. Jorge Novillo, considera necesario de que la ciudad cuente con su propio equipo integral de atención a emergencias, creando la primera Brigada Bomberil. En el año 1987 se crea el Benemérito Cuerpo de Bomberos de Cayambe, como organismo de servicio público sin fines de lucro que opera en el cantón con incidencia en prevención y atención de emergencias en beneficio de la comunidad (Cuerpo de Bomberos de Cayambe, 2012).

2.3 Análisis crítico de las metodologías existentes relacionadas al problema

Para el análisis crítico de las variaciones en la ejecución presupuestaria de ingresos y egresos de ejercicios económicos, existe metodologías, fundamentadas en las Normativas Internacionales de Contabilidad, NIC 1 y 27: Presentación de estados financieros, en la que establece los procesos metodológicos para la preparación y presentación de estados financieros para organizaciones y aquellas del sector público, y obtener una presentación estructurada de la situación financiera y el desempeño financiero de una entidad. La NIC 8: Formula políticas contables, cambios en las estimaciones contables, suministrando un marco para que una entidad evalúe como presentar razonablemente los efectos de las transacciones y valorar los resultados o cambios a una fecha determinada.

En el Ecuador las entidades públicas para la formulación de sus presupuestos deben sustentarse en el modelo de gestión financiera emitido por el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas, y demás instrumentos aplicables a la planificación de las finanzas públicas para la programación, formulación, aprobación, asignación, ejecución, seguimiento y evaluación del presupuesto, y se sujetaran a los lineamientos de planificación de desarrollo de todos los niveles de gobierno en observancia a lo dispuesto por la Constitución de la Republica y el Ministerio de Economía y Finanzas.

La normativa en lo referente a la inversión pública y sus instrumentos del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas sostiene que las entidades públicas, deben sustentar sus presupuestos en programas y proyectos debidamente priorizados y programados para la consecución de sus objetivos y metas pertinentes, y estarán determinados en los planes plurianuales, planes operativos anuales y en los planes cuatrimestrales (Ministerio de Finanzas , 2010).

El Sistema Nacional de Finanzas Publicas, establece normativas, políticas, instrumentos, procesos, actividades, registros y operaciones que los organismos del sector público deben realizar con la finalidad de gestionar en forma programada los ingresos, gastos y financiamiento públicos en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo vigente. Esta metodología de estructura del presupuesto permite a las entidades públicas mantener una sostenibilidad financiera y una consistencia en la gestión del gasto público, determinando

información efectiva, oportuna de la asignación y uso de los recursos públicos con transparencia, integralidad, cumpliendo los principios emitidos por la Contraloría General del Estado que garantice la confiabilidad integridad, confiabilidad de la información financiera en las entidades públicas. En todas las etapas del ciclo presupuestario se aplica lo dispuesto en la metodología de las normas técnicas de contabilidad y presupuesto emitido en el Ministerio de Finanzas.

En esta normativa se establecen diferentes procesos metodológicos para efectuar el seguimiento y evaluación de la gestión fiscal en las entidades públicas, consolidar la información presupuestable, contable, financiera y mantener actualizados los registros de los ingresos y gastos públicos de los responsables de la gestión financiera en estas entidades. Se establece que seguirán las metodologías contables financieras en la elaboración de los estados financieros consolidados, proporcionar la información fiscal necesaria, para garantizar la conducción de las finanzas públicas de manera sostenible, responsable y transparente (Ministerio de Finanzas , 2010).

En la normativa establece que las entidades públicas deben coordinar con sus unidades de planificación la vinculación de la planificación presupuestaria, su registro en las distintas fases del presupuesto, manteniendo la respectiva documentación de soporte de conformidad con las normas vigentes contables, financiera, como parte pertinente a los objetivos, metas y acciones definidas en sus planes operativos (Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador, 2018) .

Para determinar las variaciones en los presupuestos se puede utilizar metodologías establecidas en la norma NIIF 10: Estados financieros consolidados, que tienen como finalidad determinar los estados financieros tales como: Balance de comprobación, estado de situación, estado de flujo de efectivo, estado de movimiento del patrimonio, y relacionar todas las cuentas establecidas de acuerdo con las reglas de exposición en el registro contable, lo que permite determinar con rapidez y precisión los cambios económicos en las diferentes partidas positivas o negativas y establecer su análisis correspondiente (Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador, 2018).

3 METODOLOGÍA

3.1 Unidad de análisis

La primera unidad de análisis para el cumplimiento del primer objetivo específico es el Plan Operativo Anual 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, de cada uno de los proyectos de esta organización, debido a la emergencia sanitaria ocasionada por el COVID-19 y determinar las actividades que estaban programadas y las de avance o cumplimiento, estableciendo los porcentajes, promedio de las metas, sustentados en el registro de información de esta institución, información obtenida de la entrevista aplicada al responsable de la unidad de planificación y al primer jefe del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.

La segunda unidad de análisis es el presupuesto del 2019 y 2020, para dar cumplimiento con los objetivos dos y tres propuestos, determinando las variaciones de los dos ejercicios económicos y la evaluación de la situación económica del presupuesto del año 2020 para la toma de decisiones, sustentado en el Estado de Pérdidas y Ganancias y el Estado de Situación Financiera de los periodos 2019 – 2020, información dotada a través de la entrevista al responsable de la unidad de planificación del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, quien otorgó estos documentos en forma impresa.

3.2 Población

La población objeto de estudio son los 53 funcionarios administrativos y operativos del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.

3.3 Tamaño de la muestra

No se calculó el tamaño de la muestra debido a que son 53 funcionarios, por lo que se aplicó la técnica del censo, es decir el levantamiento de la información de todos los 53 funcionarios del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.

3.4 Métodos a emplear

3.4.1 Descriptivo – analítico

Se utilizó el método descriptivo – analítico, desde el punto de vista metodológico para estructurar, describir y analizar las variaciones de la situación financiera en el ejercicio económico 2019 – 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, así como para evaluar los resultados financieros de la situación económica del periodo 2020 de esta institución, y obtener información razonada de los resultados operacionales en estos dos periodos, establecer índices o razones financieras, mediante comparaciones entre activos corrientes, pasivos corrientes, activos de largo plazo, pasivo de largo plazo, patrimonio, presupuesto de ingresos y presupuesto de egresos o gastos, codificado, devengado y ejecutado.

3.4.2 Enfoque cualitativo – cuantitativo

Se utilizó el enfoque cualitativo – cuantitativo, considerando el problema, los objetivos específicos objeto de estudio, así como las fuentes de información directa que fueron obtenidas de las encuestas aplicadas al personal administrativo y operativo del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, por medio de cuestionarios que contiene las dimensiones e indicadores a explorarse, así como la entrevista estructurada aplicada al primer jefe, al responsable de la unidad financiera y al responsable de la unidad de planificación, tendientes a medir y evaluar los impactos económicos en el POA 2020 del Cuerpo de Bomberos durante la emergencia sanitaria, el análisis de las variaciones de la situación financiera en el ejercicio económico 2020 y su relación con el ejercicio económico 2019, y evaluar los resultados financieros de la situación económica del periodo 2020 de esta institución.

Con esta metodología cualitativa – cuantitativa, permitió realizar el análisis de los datos en forma descriptiva, matemática, en función de los comportamientos de las unidades de análisis: POA 2020 y presupuesto 2020 y 2019, y vincular con los supuestos teóricos, conceptualizaciones que evidencien la operatividad y relevancia que tiene esta investigación.

3.5 Identificación de las necesidades de información

3.5.1 Fuentes primarias

Las fuentes primarias utilizadas para el levantamiento de información dentro de la investigación fueron las entrevistas aplicadas al primer jefe, al responsable de la unidad financiera y al responsable de la unidad de planificación del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, con la finalidad de identificar los impactos económicos en el Plan Operativo Anual 2020, examinar la situación económica, financiera del periodo 2019 – 2020 y evaluar los resultados financieros. Se aplicó la encuesta al personal administrativo y operativo del Cuerpo de Bomberos para obtener información sobre los impactos generados en la operatividad de la institución ante la emergencia sanitaria del COVID-19. Se obtuvo información económica financiera del Cuerpo de Bomberos del periodo 2019 – 2020, así como el POA del 2020.

3.5.2 Fuentes secundarias

La información secundaria se obtuvo de las normas de planificación y ejecución presupuestaria para entidades públicas, con la finalidad de garantizar información razonable de la documentación, exposiciones legales, reglamentarias, vigentes, políticas y demás normas aplicables. Se utilizó información disponible de manuales, textos, investigaciones que tienen relación con el objeto de estudio, con la finalidad de estructurar el marco de referencia pertinente.

3.6 Técnicas de recolección de datos

3.6.1 Entrevista

Se utilizó la técnica de la entrevista que fue dirigida al primer jefe, al responsable de la unidad financiera y al responsable de la unidad de planificación del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, mediante una guía estructurada de entrevista (instrumento de recolección de información) con preguntas abiertas, con la finalidad de identificar los impactos económicos,

las variaciones de la situación financiera del periodo 2019 – 2020 y evaluar los resultados financieros de la situación económica del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.

3.6.2 Encuesta

La encuesta fue aplicada al personal administrativo y operativo del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, con la finalidad de obtener información sobre los impactos que ha generado la emergencia sanitaria por el COVID-19 en las actividades que desarrolla la institución. Las preguntas formuladas fueron dicotómicas, cerradas o estructuradas de relación múltiple, redactadas de una manera clara sin dejar dudas acerca del grado de precisión que se espera de las respuestas. El lenguaje usado fue simple y comprensible para que el personal encuestado pueda generar sus respuestas en forma específica.

El procedimiento de recolección de datos de la encuesta y entrevista en el Cuerpo de Bomberos de Cayambe, se fundamentó en una planificación realizada con el primer jefe de esta entidad, estableciéndose las fechas de aplicación, los tiempos requeridos para cada encuesta y entrevista, los sitios donde se levantó la información, considerando las fluctuaciones del personal debido a los turnos que tienen los mismos, siguiendo los parámetros técnicos para su desarrollo y aplicación, de manera que se generó un ámbito participativo, de confianza – validez, constructo de la información de las preguntas desarrolladas.

3.7 Herramientas utilizadas para el análisis e interpretación de la información

Para el análisis de la información obtenida de las entrevistas aplicadas a los tres funcionarios del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, y obtener su sistematización y presentación de resultados en forma analítica se utilizó una tabla, en la que se describen las preguntas y respuestas de los entrevistados. La herramienta utilizada para la interpretación de la información de la encuesta, fue a través del Excel para representar los datos en cuadros y gráficos estadísticos, de manera secuencial y formular el tratamiento mecánico de los datos, su interpretación, categorización (organizar las unidades, categorías) y tener una comprensión y profundidad de los objetivos propuestos.

Para analizar las variaciones de la situación financiera de los ejercicios económicos 2019 – 2020, y evaluar los resultados financieros se utilizó como herramienta el Excel para los cálculos correspondientes y la presentación de gráficos en forma sistemática.

4 RESULTADOS

4.1 Identificación de impactos económicos en el POA 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

Se aplicó la entrevista al responsable de la Unidad de Planificación del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, para identificar los impactos económicos en el Plan Operativo Anual 2020 de la entidad generada a causa de la emergencia sanitaria. De la entrevista realizada se establece el procesamiento y análisis de la información de acuerdo a los 10 ítems.

Tabla 1. Entrevista al responsable de la Unidad de Planificación del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

Pregunta	Respuesta narrativa
1. ¿Cuáles han sido los impactos en los resultados del POA 2020?	No se llegaron a ejecutarse actividades que estaban planificadas
2. ¿Qué efectos negativos generó la emergencia sanitaria en la ejecución del POA 2020?	No se cumplieron los objetivos al 100% con la ejecución de las actividades
3. ¿Qué dificultades ha tenido en la parte operativa la institución en el ejercicio económico 2020?	No se pudo ejecutar la actividad de capacitaciones
4. ¿Se ha realizado talleres participativos con los funcionarios de todas las unidades administrativas y operativas para analizar los impactos económicos en el POA 2020?	Si, se trabajó con las unidades del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, ya que ellos son los encargados de generar las necesidades.
5. ¿Qué programas, proyectos y/o actividades no se ejecutaron en el periodo económico 2020 a causa de la emergencia sanitaria?	En el programa de prevención de riesgos que corresponde a los proyectos campañas de prevención, formación de equipos comunitarios de seguridad de gestión de riesgos, los planes de capacitación no se cumplieron en un 60%.

	<p>En el programa atención de siniestros, en los proyectos control de incendios y atención de desastres no existió reducción operativa.</p> <p>En el programa de atención pre hospitalaria (emergencias) en los proyectos fortalecimiento del talento humano (cursos de capacitación) no se desarrollaron en un 80%.</p> <p>En el programa fortalecimiento institucional en el proyecto adquisiciones por la reducción presupuestaria no se efectuó la compra de ambulancias, radios y equipos especializados.</p>
6. ¿De qué manera varió el presupuesto por programas, proyectos para el año 2020 en relación al año 2019?	<p>Egresos 2019 el 39.52% ejecutado del presupuesto programado.</p> <p>Egresos 2020 el 32.28% ejecutado consecuencias de pandemia.</p>
7. ¿Cómo afectó de manera general en la operatividad del POA 2020 la reducción del presupuesto?	<p>Para el cierre de recaudaciones se redujeron los ingresos por cuanto se priorizan los gastos</p>
8. ¿En el marco de resultados operativos, el rendimiento de la entidad que parámetros fueron los más importantes?	<p>Al ser una institución de primera línea no se paralizó las actividades, se les dotó de los materiales, equipos y tecnología necesaria.</p>
9. ¿Considera que es importante realizar la evaluación del POA 2020, para el logro de los objetivos de la institución?	<p>Es importante la evaluación del POA 2020 para poder evidenciar las actividades que no se están cumpliendo los objetivos y tomar una decisión.</p>
10. ¿Se ha conformado un equipo de trabajo para la evaluación del POA 2020?	<p>Se trabajó conjuntamente con las unidades del Cuerpo de Bomberos de Cayambe para obtener mejores resultados.</p>

Fuente: Entrevista

Elaborado por: La autora

Análisis

El Plan Operativo Anual de la institución, ante la emergencia sanitaria que vive el Ecuador por la pandemia del COVID-19, afectó al cumplimiento de los programas, proyectos, acciones y actividades formulados en el POA 2020 y que corresponden a objetivos y metas

para garantizar la acción institucional en este periodo, debido principalmente a que el presupuesto de egresos tuvo una variación del 32.28%.

En el POA 2020 de esta institución, se establece cuatro programas que son: prevención de riesgos, atención de siniestros, atención prehospitolaria y fortalecimiento institucional con sus respectivos proyectos. De la información obtenida se determina que en el programa de prevención de riesgos que corresponde a los proyectos campañas de prevención, formación de equipos comunitarios de seguridad de gestión de riesgos, los planes de capacitación no se cumplieron en un 60%.

En el programa atención de siniestros, en los proyectos control de incendios y atención de desastres no existió reducción operativa. En el programa de atención pre hospitalaria (emergencias) en los proyectos fortalecimiento del talento humano (cursos de capacitación) no se desarrollaron en un 80%. En el programa fortalecimiento institucional en el proyecto adquisiciones por la reducción presupuestaria no se efectuó la compra de ambulancias, radios y equipos especializados.

En el POA 2020 de los programas antes señalados se cumplieron las actividades más específicas según su nivel de relevancia y otras tuvieron que reprogramarse, suspenderse, enmarcado en el instructivo para la formulación de planes operativos anuales del sector público en el Ecuador, considerando que el POA es una herramienta que articula la gestión estratégica con las acciones concretas definidas en forma periódica y cuatrimestral, de acuerdo a los recursos presupuestarios asignados.

Tabla 2. Entrevista al Primer Jefe del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

Pregunta	Respuesta narrativa
1. ¿En qué aspectos cree que ha impactado la emergencia sanitaria por el COVID-19 en la economía del CBC?	Reducción de ingresos El incumplimiento a los objetivos planteados
2. ¿Cuál cree que han sido las principales repercusiones de la emergencia sanitaria?	Disminución de ingresos por la supervisión y cierre de actividades económicas a nivel cantona, nacional y mundial.

3. ¿En qué porcentaje se ha cumplido el POA 2020?	Se ha cumplido entre el 21 al 40%
4. ¿Ha disminuido el presupuesto en el año 2020 en relación al año 2019?	Si, se ha disminuido el presupuesto del año 2020
5. ¿Señale tres efectos principales generados en el presupuesto fiscal 2020?	Reducción de ingresos, reducción de egresos, priorización de actividades.
6. ¿Qué comparación puede establecer entre el presupuesto del año 2019 en relación al año 2020 del CBC?	La ejecución de los presupuestos de egresos 2019 y 2020 están bajos por cuanto en el 2019 fue el presupuesto prorrogado y en el 2020 no se logró ejecutar lo planificado a causa de la pandemia.
7. ¿La cobertura respecto a inversiones programadas han sufrido cambios en el periodo económico 2020?	No se lograron ejecutar algunas de las actividades planificadas a causa de la pandemia.
8. ¿Cuál ha sido el comportamiento de los gastos corrientes (pago de salarios, proveedores, otros) en el año 2020?	Se realizó la supresión de puestos de nombramiento provisional para reducir los gastos y cumplir con las otras obligaciones.
9. ¿Cómo ve usted la variación de la situación financiera en el ejercicio económico 2020?	Durante el ejercicio 2020 por la crisis económica generada a nivel nacional, se cerraron muchas actividades económicas, por cuanto se redujo la recaudación.
10. ¿Considera usted que es importante la evaluación a los resultados financieros de la situación económica del CBC para la toma de decisiones?	Sí, es muy importante contar con dicha información para tomar las medidas correctivas en caso de requerirlos para una correcta gestión y administración de recursos.

Fuente: Entrevista

Elaborado por: La autora

Análisis

El impacto económico que ha generado en el POA 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, a causa de la emergencia sanitaria, es principalmente la reducción de la ejecución del presupuesto de ingresos, considerando que disminuyo significativamente la recaudación en ventanilla y el retraso de recepción de las contribuciones que tiene la institución. Las partidas presupuestarias que más se disminuyeron fueron los permisos de funcionamiento y

la contribución de las empresas eléctricas y la contribución de los impuestos prediales que tiene la institución, lo que causó un detrimento en la ejecución del presupuesto planificado.

Encuesta a los funcionarios del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

1. ¿Considera usted que la emergencia sanitaria ha afectado al Cuerpo de bomberos de Cayambe como institución?

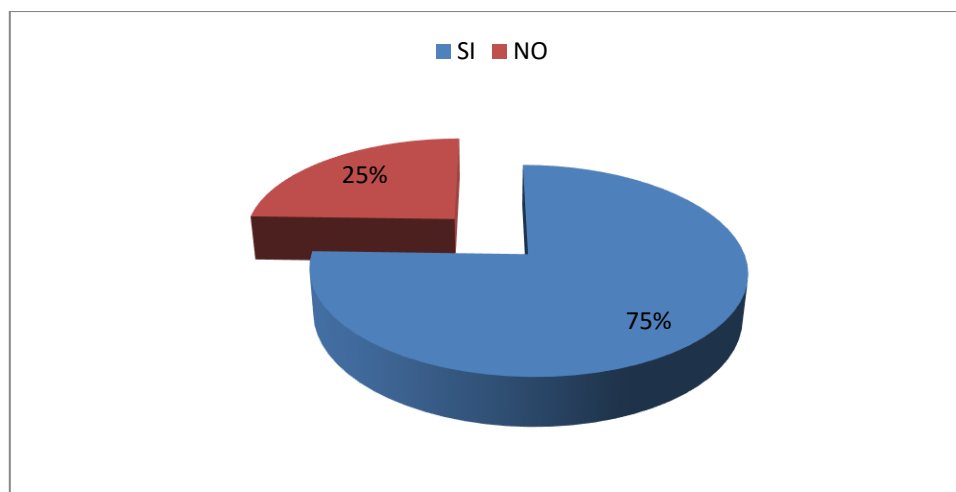
Tabla 3. Afectación de la emergencia sanitaria

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	40	75,47
NO	13	24,53
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 1. Afectación de la emergencia sanitaria



Análisis

La pandemia del COVID-19 y el estado de excepción afecta a todo el territorio nacional en todas las actividades económicas, sociales y el trabajo presencial, especialmente en los primeros meses: marzo, abril, mayo, desatancándose el papel importante que juega el Cuerpo de Bomberos de Cayambe con sus esfuerzos y recursos que laboran de ayuda humanitaria en los sectores más afectados: desinfección de calles, entrega de víveres con otras entidades, entrega de agua en comunidades rurales y otras tareas coordinadas con el Gobierno Autónomo descentralizado Intercultural y plurinacional del municipio de Cayambe.

2. ¿En qué aspectos considera que hubo afectación?

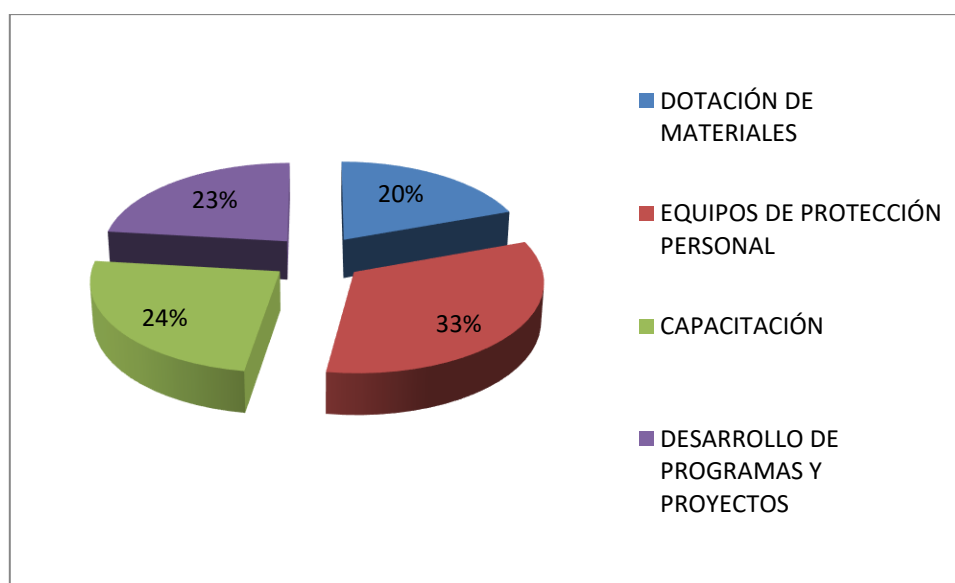
Tabla 4. Aspectos de afectación

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
DOTACIÓN DE MATERIALES	16	19,51
EQUIPOS DE PROTECCIÓN PERSONAL	27	32,93
CAPACITACIÓN	20	24,39
DESARROLLO DE PROGRAMAS Y PROYECTOS	19	23,17
TOTAL	82	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 2. Aspectos de afectación



Análisis

La dotación de equipos de protección personal (EPP) son relevantes por los riesgos a los que están expuestos el personal para cumplir sus funciones, así como la capacitación constante para fortalecer sus competencias, son elementos importantes en la gestión y entorno laboral asegurando ambientes saludables para el personal del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.

3. ¿A nivel personal como le afectó la emergencia sanitaria?

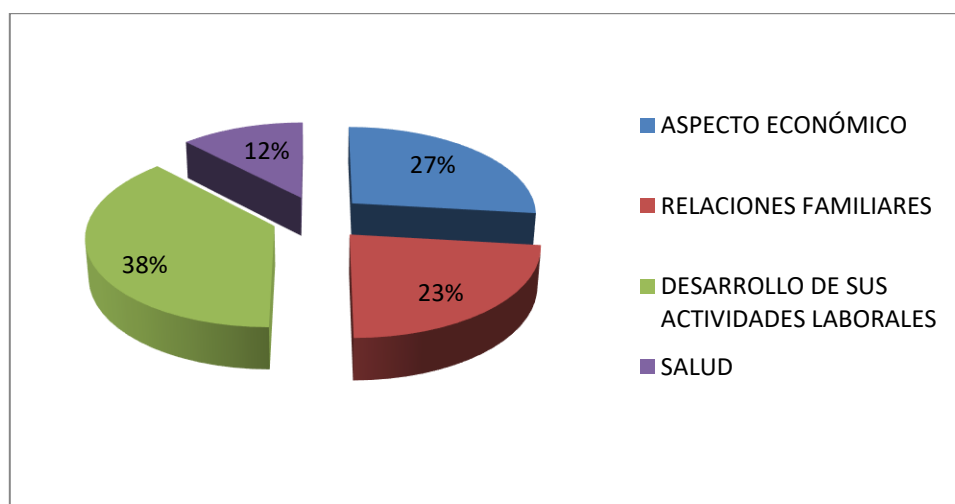
Tabla 5. Afectación personal

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
ASPECTO ECONÓMICO	22	26,83
RELACIONES FAMILIARES	19	23,17
DESARROLLO DE SUS ACTIVIDADES LABORALES	31	37,80
SALUD	10	12,20
TOTAL	82	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 3. Afectación personal



Análisis

La afectación económica de la crisis del COVID-19 fue en la economía de las familias, debido al aislamiento obligatorio para toda la población, suspendiendo a la vez la movilidad,

afectando al ciclo normal de algunas cadenas productivas, actividades productivas y comerciales, repercutiendo en la economía familiar. El desarrollo de las actividades laborales generalmente se vio afectadas por la repercusión del cuidado en la salud del personal del Cuerpo de Bomberos de Cayambe y la aplicación de actividades en relación a la logística para controlar el COVID-19 con otros organismos.

4. ¿Cómo considera usted que fueron las jornadas de trabajo durante la emergencia sanitaria?

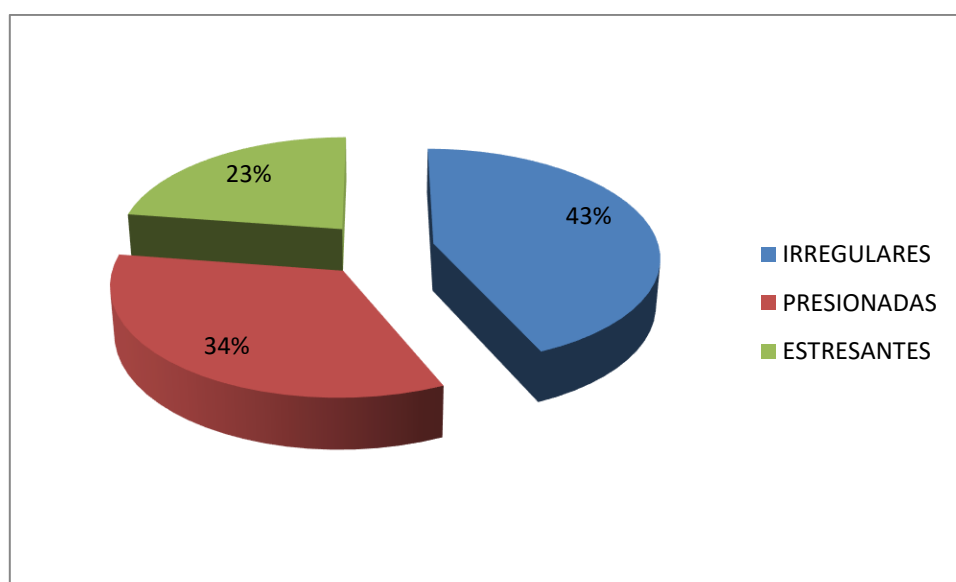
Tabla 6. Jornadas de trabajo

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
IRREGULARES	23	43,40
PRESIONADAS	18	33,96
ESTRESANTES	12	22,64
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 4. Jornadas de trabajo



Análisis

La irregularidad de las jornadas de trabajo por la pandemia fue por la evidencia de transporte público, especialmente por la reducción, modificación emergente de la jornada laboral durante la declaratoria de la emergencia sanitaria (Acuerdo MDT2020-077) por el COVID-19, para garantizar la estabilidad laboral de los trabajadores y precautelar su salud y la economía del país.

5. ¿Se le dio a conocer la modalidad de teletrabajo?

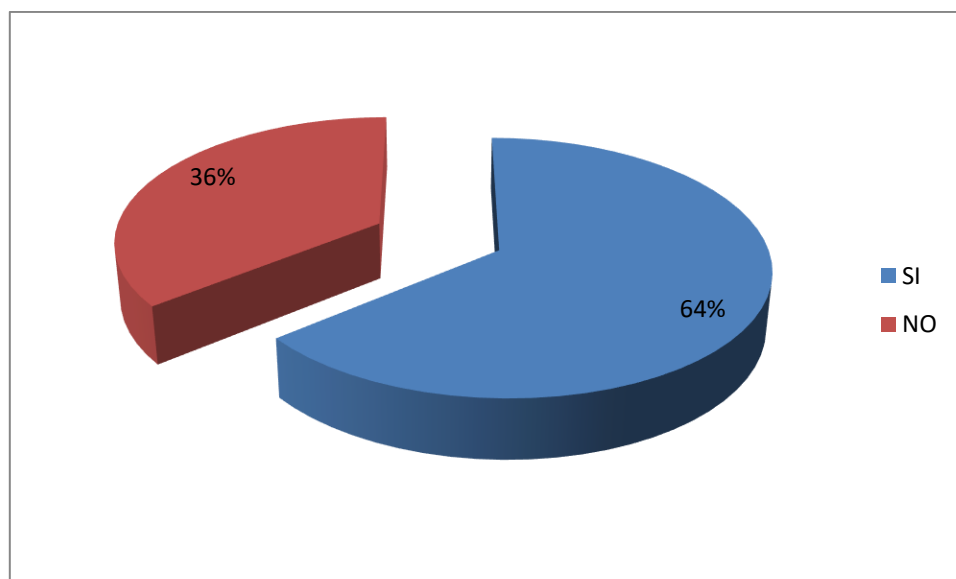
Tabla 7. Conocimiento del teletrabajo

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	34	64,15
NO	19	35,85
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 5. Conocimiento del teletrabajo



Análisis

La modalidad del teletrabajo fue una estrategia del Ministerio del Trabajo, propuesto para que los empleados y trabajadores se pongan en mutuo acuerdo y considerando las circunstancias de los centros de trabajo, su aplicación, con la finalidad de precautelar las labores de la institución, sin requerirse la presencia física del trabajador en el sitio específico de trabajo.

6. ¿Cómo considera usted la modalidad de teletrabajo?

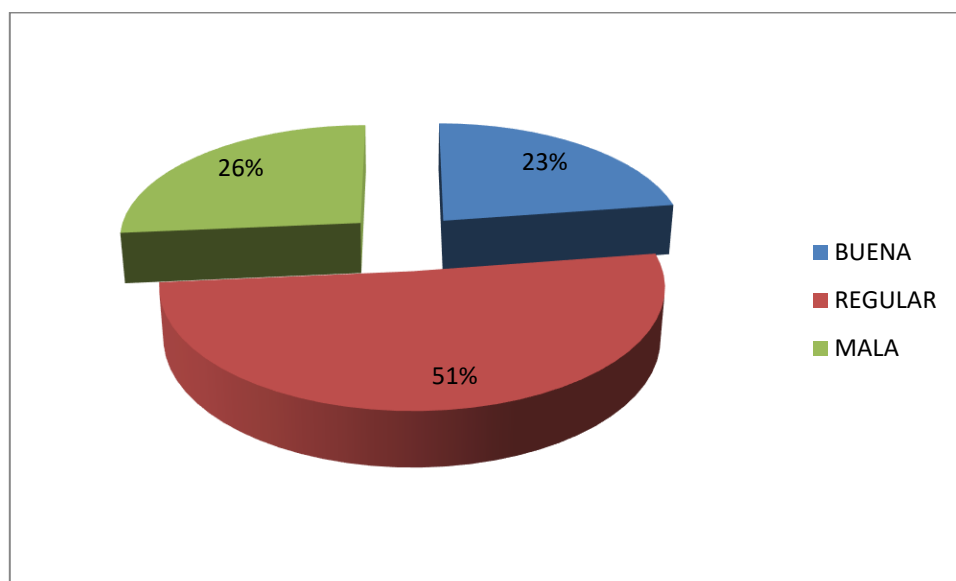
Tabla 8. Modalidad teletrabajo

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
BUENA	12	22,64
REGULAR	27	50,94
MALA	14	26,42
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 6. Modalidad teletrabajo



Análisis

La modalidad de teletrabajo, responde a los espacios de ejecución del trabajo, las tareas a ejecutar y el perfil del trabajador, que mediante la aplicación de distintas TICS, dispositivos móviles, desarrollan sus actividades – tareas, desde cualquier lugar elegido en los días acordados de la semana entre la institución y el trabajador, como mecanismo de acuerdo laboral en entidades públicas o privadas, en jornadas ordinarias y especiales de trabajo, siempre que las necesidades y naturaleza del trabajo le permitan.

7. ¿Ha tenido dificultades para adaptarse al teletrabajo?

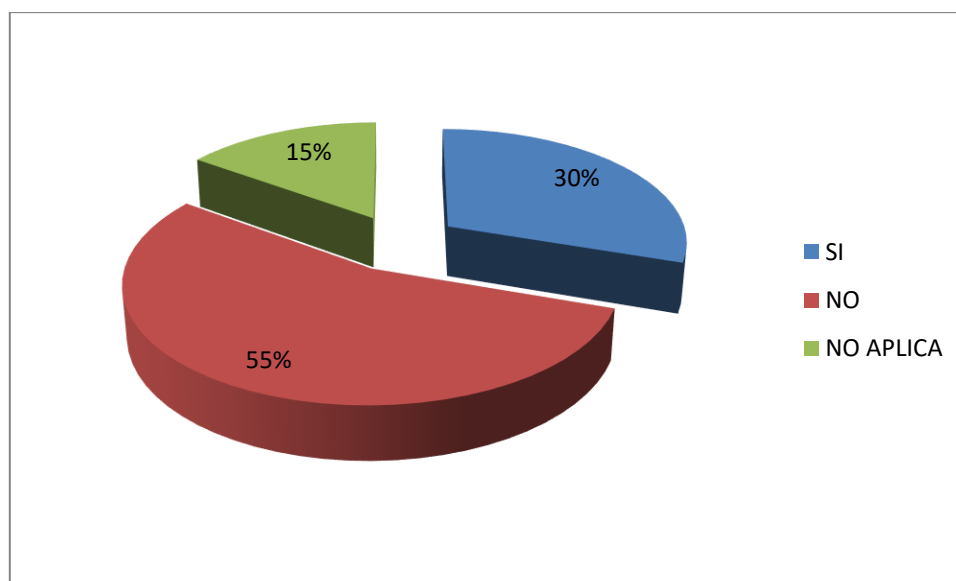
Tabla 9. Dificultades de adaptación en teletrabajo

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	16	30,19
NO	29	54,72
NO APLICA	8	15,09
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 7. Dificultades de adaptación en teletrabajo



Análisis

El personal que realiza teletrabajo tiene que tener conocimiento técnico en el uso de TICS y uso de dispositivos tanto para su gestión como para la aplicación de las tareas de sus puestos de trabajo, de las labores que realiza generalmente. Se generan dificultades cuando las entidades (empleador) no ha desarrollado procesos, procedimientos documentados para el desarrollo de las actividades lo que provoca dificultades en los trabajadores para su aplicación.

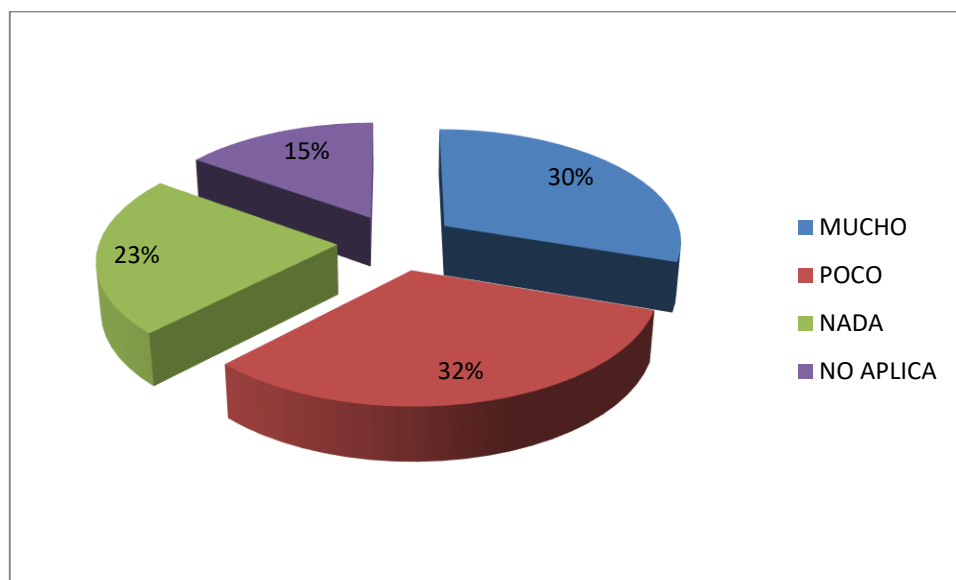
8. ¿Cuánto afectó la modalidad del teletrabajo en su vida laboral, familiar y personal?

Tabla 10. *Afectación del teletrabajo*

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
MUCHO	16	30,19
POCO	17	32,08
NADA	12	22,64
NO APLICA	8	15,09
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 8. Afectación del teletrabajo**Análisis**

La modalidad de teletrabajo, dependiendo de los tipos de tareas, las labores que se trate, el mutuo acuerdo de las partes y los términos acordados, cuando no se cumplen, afecta en su clima laboral, la presencia de riesgos psicosociales como el estrés, la ansiedad que puede repercutir en las relaciones familiares del trabajador.

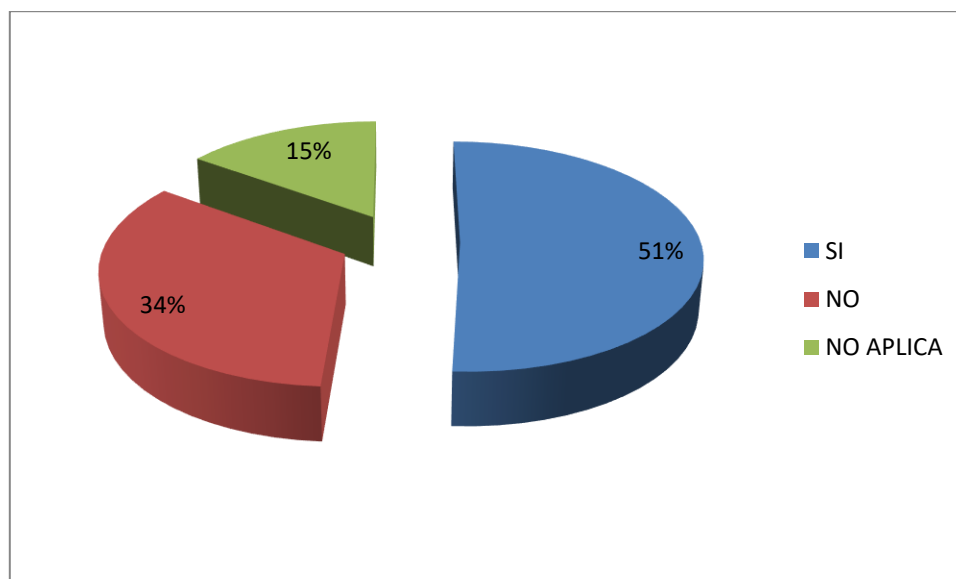
9. ¿Para la aplicación del teletrabajo ha requerido de nuevas capacidades en el manejo de TICS?

Tabla 11. Capacidades en el manejo de TICS

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	27	50,94
NO	18	33,96
NO APLICA	8	15,09
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 9. Capacidades en el manejo de TICS**Análisis**

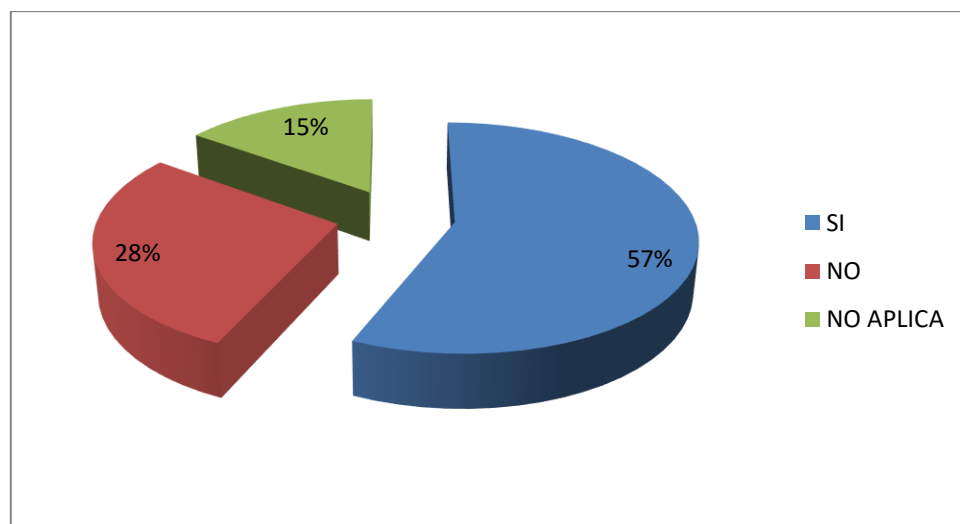
El conocimiento práctico de las tics, son indispensables aliados del teletrabajo para realizar las tareas asignadas desde casa valiéndose de herramientas para compartir archivos, crear presentaciones, realizar informes de los procesos que tienen que reportar los trabajadores a sus directores inmediatos de la organización y hacer frente a los cambios de la modalidad de trabajo de manera efectiva cumpliendo con los objetivos de sus funciones del puesto de trabajo.

10. ¿Se realizan trámites de solicitudes, disposiciones técnicas a las empresas?**Tabla 12. Trámites**

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	30	56,60
NO	15	28,30
NO APLICA	8	15,09
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 10. Trámites**Análisis**

El Cuerpo de Bomberos de Cayambe, durante la pandemia realizó las inspecciones técnicas a los establecimientos comerciales para verificar los requisitos de prevención contra incendios como: extintores, lámparas de emergencia, vías de evacuación, puertas de salida, detectores de humo, gas, instalaciones eléctricas, así como los planes de contingencia para su funcionamiento.

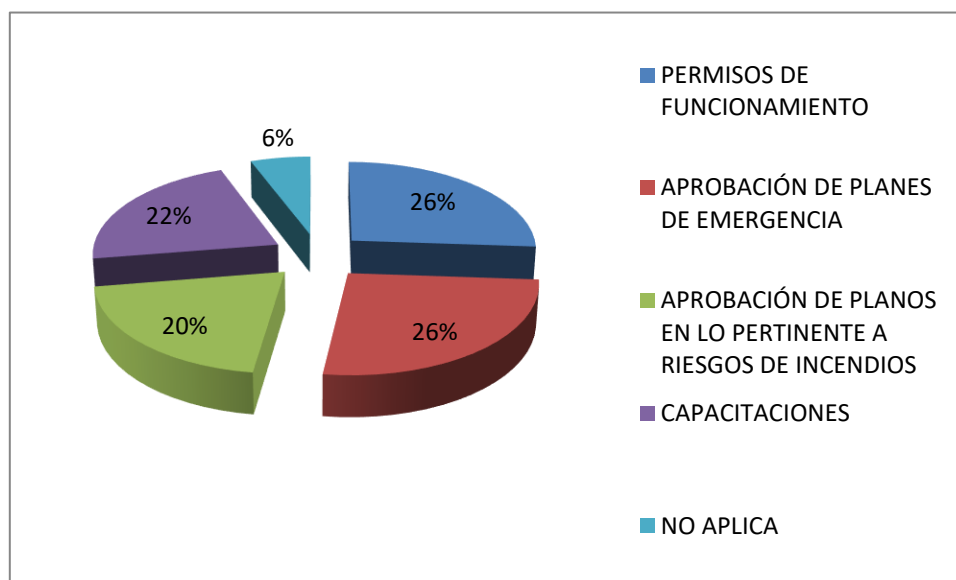
11. ¿Durante la emergencia sanitaria la entidad ha seguido brindando los servicios de?:

Tabla 13. Servicios durante la emergencia

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
PERMISOS DE FUNCIONAMIENTO	36	26,09
APROBACIÓN DE PLANES DE EMERGENCIA	36	26,09
APROBACIÓN DE PLANOS EN LO PERTINENTE A RIESGOS DE INCENDIOS	28	20,29
CAPACITACIONES	30	21,74
NO APLICA	8	5,80
TOTAL	138	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 11. Servicios durante la emergencia**Análisis**

El Cuerpo de Bomberos de Cayambe durante la pandemia siguió desarrollando sus actividades y competencias regulares, realizando los procesos de permisos de funcionamiento de locales comerciales, aprobación de planes de emergencia, aprobación de planos con especificaciones técnicas de prevención de riesgos de incendios.

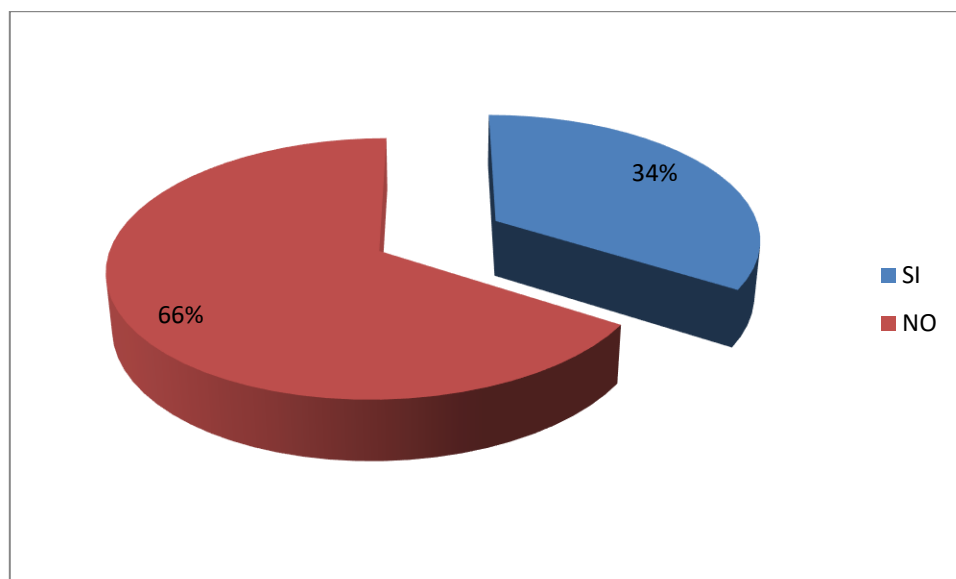
12. ¿Realiza programas educativos de prevención de riesgos vía plataforma ZOOM con la comunidad?

Tabla 14. Programas educativos

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	18	33,96
NO	35	66,04
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 12. Programas educativos**Análisis**

Por efectos de la pandemia los programas de capacitación que desarrolla el Cuerpo de Bomberos de Cayambe se disminuyeron de acuerdo a su POA, eventos que generalmente se desarrollan en los establecimientos educativos, barrios, comunidades en temas como prevención de incendios, uso adecuado de extintores, incendios forestales, primeros auxilios médicos, entre otros temas. Los eventos de capacitación que ha desarrollado el Cuerpo de Bomberos de Cayambe han sido por medio de la plataforma ZOOM, que es una plataforma gratuita y amigable para este tipo de eventos.

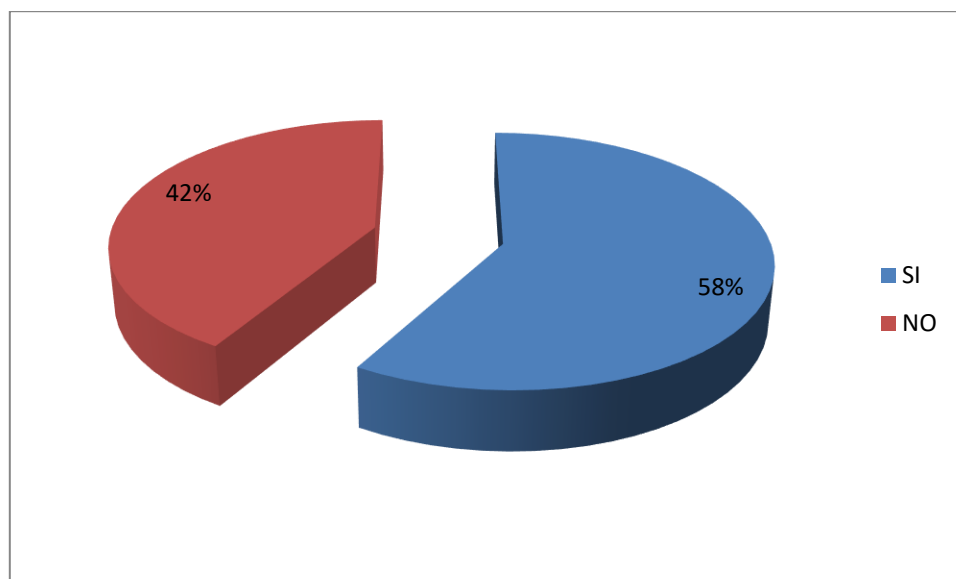
13. ¿Se ha incrementado el número de llamadas de emergencia durante la emergencia sanitaria?

Tabla 15. Incremento de llamadas de emergencia

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	31	58,49
NO	22	41,51
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 13. Incremento de llamadas de emergencia**Análisis**

El número de llamadas de emergencia se incrementaron durante la pandemia del COVID-19 para el cual el Cuerpo de Bomberos de Cayambe, junto con la Policía Nacional, la Dirección de Seguridad Ciudadana del GADIP del Municipio de Cayambe y otras unidades tuvieron que hacer frente a situaciones de crisis y emergencia que la población requiere su inmediata atención como líneas de respuesta de la institución.

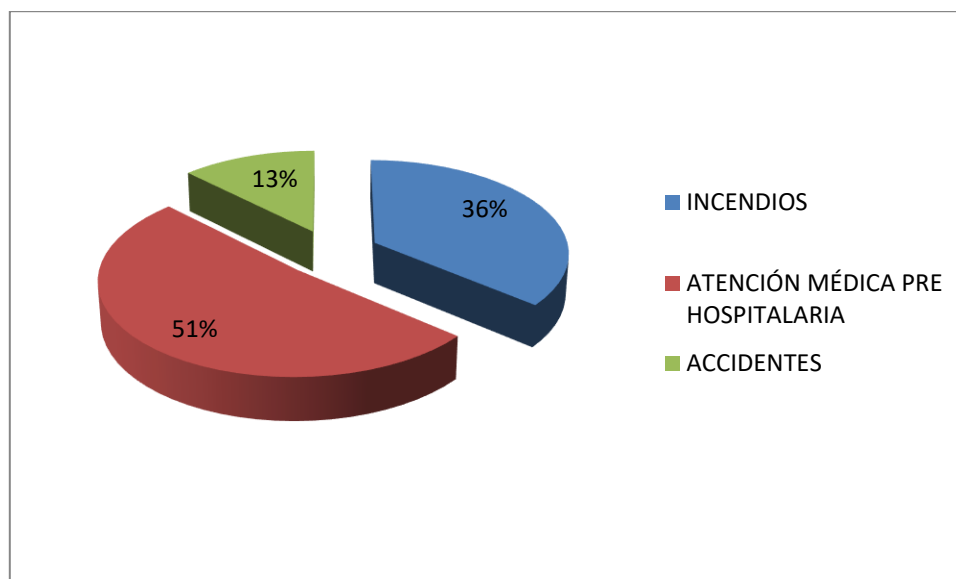
14. ¿Qué tipo de emergencias fueron las de mayor atención durante la emergencia sanitaria?

Tabla 16. Tipo de emergencias

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
INCENDIOS	26	36,11
ATENCIÓN MÉDICA PRE HOSPITALARIA	37	51,39
ACCIDENTES	9	12,50
TOTAL	72	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 14. Tipo de emergencias**Análisis**

Las emergencias que más se atendieron en la época de pandemia fueron las de atención medica pre-hospitalaria por ser el Cuerpo de Bomberos de Cayambe el que desarrolla estas funciones en la primera línea de respuesta del COVID-19, atendiendo a un número significativo en comparación a otros como: incendios y accidentes especialmente de tránsito, realizando esfuerzos de manera sostenida en el tiempo.

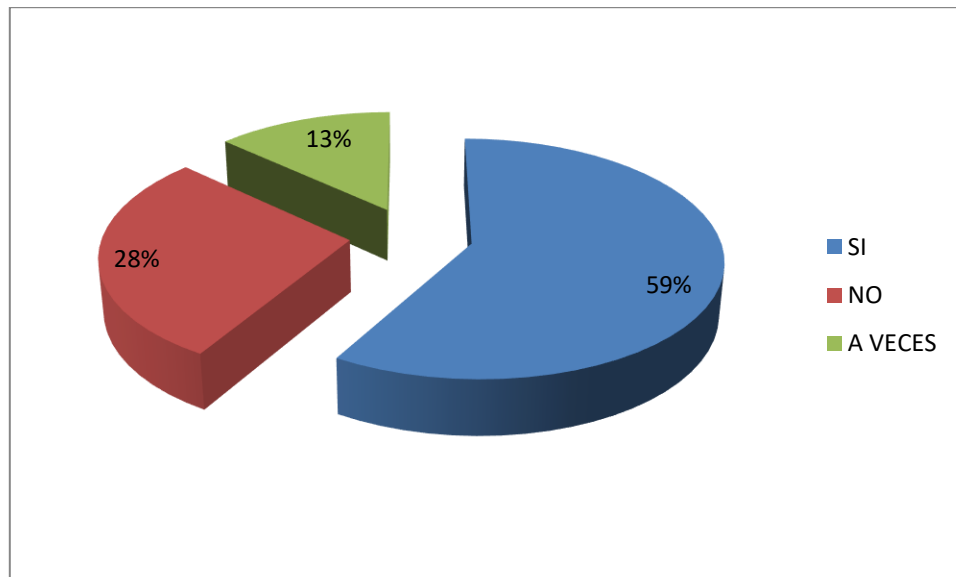
15. ¿La entidad le ha dotado de equipos de protección personal (EPP) durante la emergencia sanitaria?

Tabla 17. Equipos de protección

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	31	58,49
NO	15	28,30
A VECES	7	13,21
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 15. Equipos de protección**Análisis**

El Cuerpo de Bomberos de Cayambe a pesar de tener inconvenientes financieros por efectos de la pandemia como toda entidad pública, cumplió con la dotación de los equipos de protección personal a su talento humano, considerando su importancia porque son artículos que están diseñados para su protección por los riesgos que están expuestos en sus actividades de trabajo considerando que es responsabilidad de la entidad proveer de estos equipos al personal.

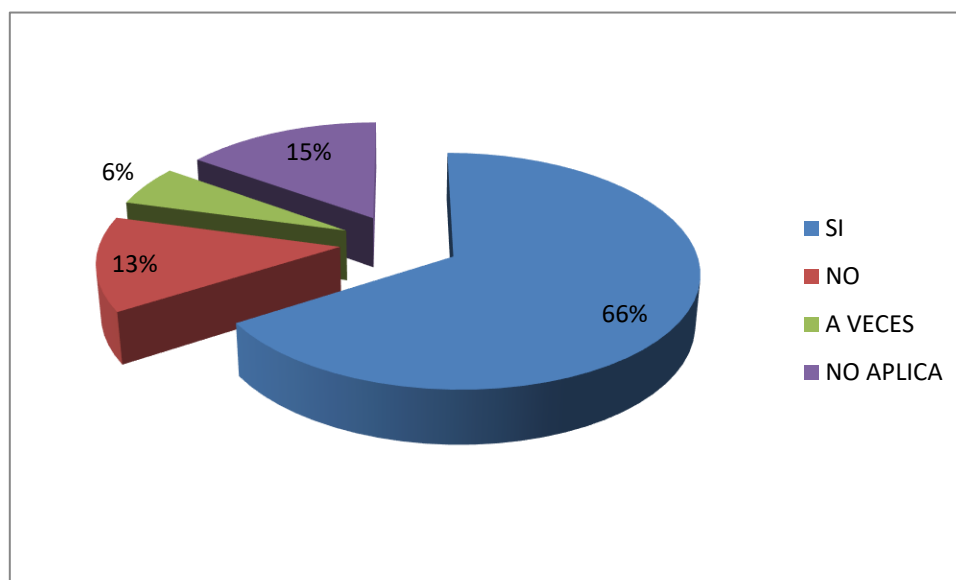
16. ¿El CBC exige a las empresas protocolos de bioseguridad durante la emergencia sanitaria?

Tabla 18. Protocolos de bioseguridad

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	35	66,04
NO	7	13,21
A VECES	3	5,66
NO APLICA	8	15,09
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 16. Protocolos de bioseguridad**Análisis**

El Cuerpo de Bomberos de Cayambe en coordinación con el COE cantonal y otros organismos de control, revisa los planes pilotos de protocolos de bioseguridad, frente al COVID-19, especialmente en centros comerciales, mercados, comisariatos, de acuerdo a las recomendaciones técnicas de las autoridades sanitarias nacionales, desde los parámetros de seguridad y salud en el trabajo del personal que labora en estos centros y medidas de distanciamiento social para sus clientes y visitantes que disminuya, la cadena de contagios del COVID-19.

17. ¿Se realiza un seguimiento del cumplimiento de los protocolos de bioseguridad en coordinación con el ECU 911?

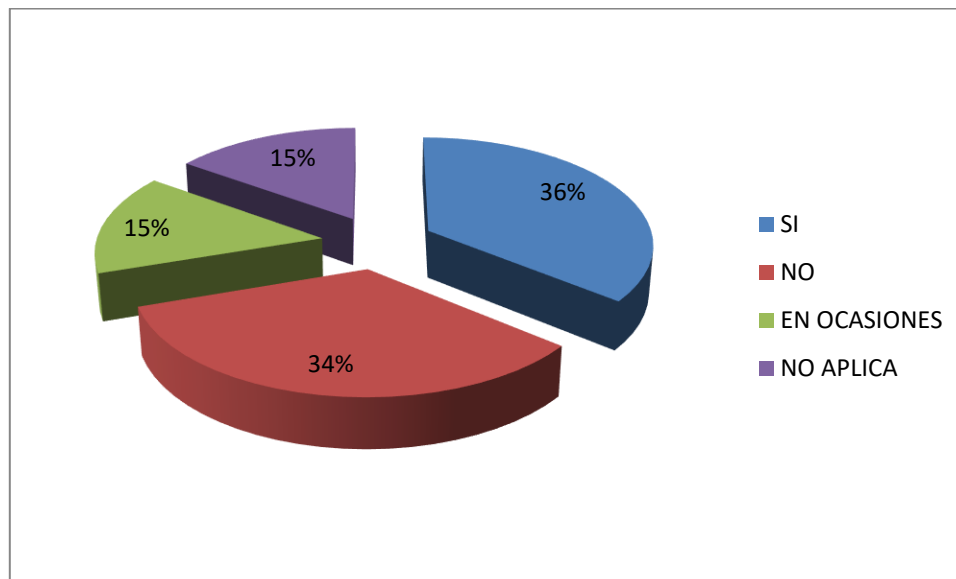
Tabla 19. Seguimiento del cumplimiento

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	19	35,85
NO	18	33,96
EN OCASIONES	8	15,09
NO APLICA	8	15,09
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 17. Seguimiento del cumplimiento



Análisis

El Cuerpo de Bomberos de Cayambe como entidad de control de aspectos técnicos de mitigación de riesgos de incendios, evaluación, atención pre hospitalaria en coordinación con otros organismos, si realiza el control y cumplimiento de medidas paralelas a las de bioseguridad y otras medidas preventivas para evitar los contagios del COVID-19, como verificar los dispensadores de gel, alcohol, información en las baterías sanitarias, patios de comidas, así como el aporte en campañas informativas.

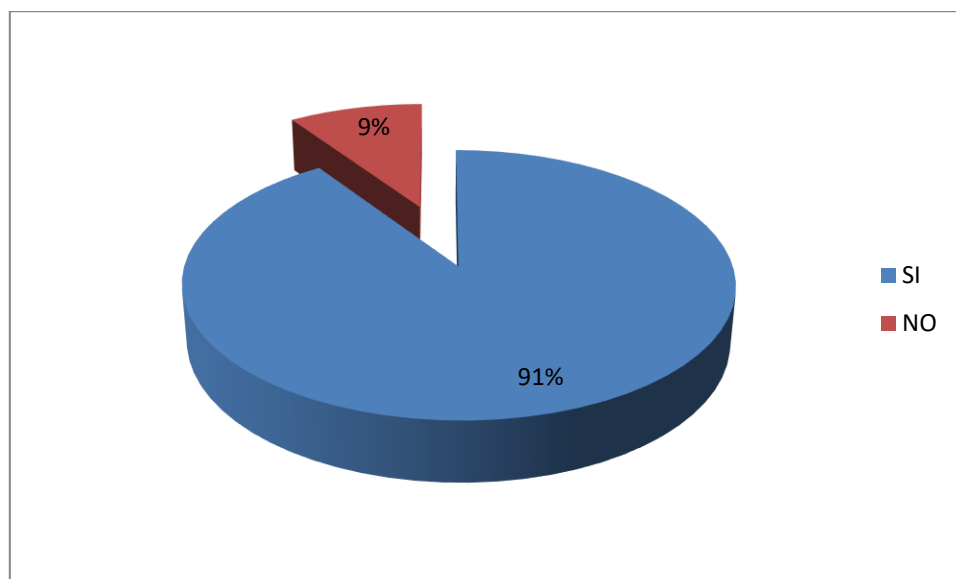
18. ¿En la entidad se le realizó la prueba del COVID-19?

Tabla 20. Prueba del COVID-19

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	48	90,57
NO	5	9,43
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 18. Prueba del COVID-19**Análisis**

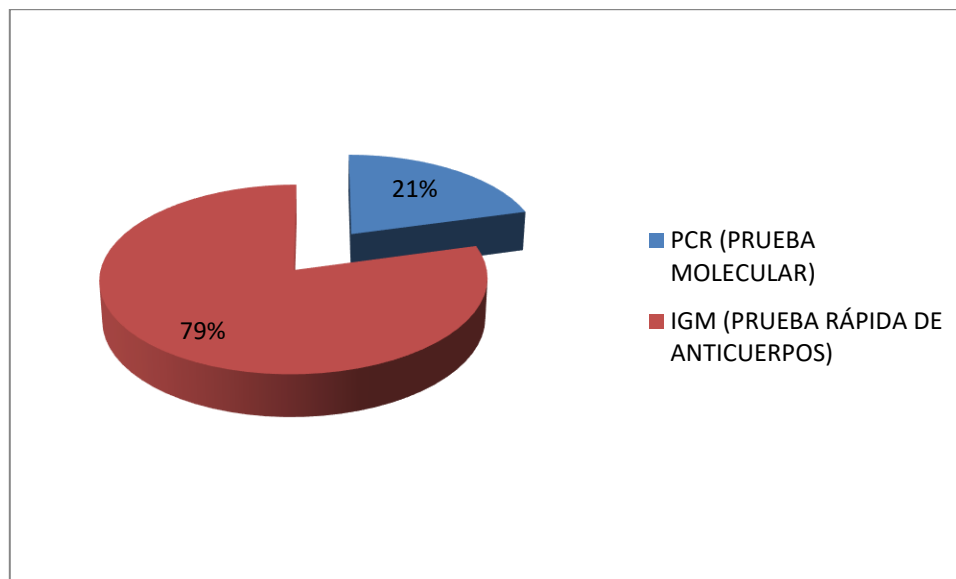
La entidad realizó protocolos para el personal operativo y administrativo respecto a pruebas del COVID-19, como un procedimiento de actuación médica para prevenir el contagio del personal y en casos de encontrar contagiados se realice el procedimiento recomendado de aislamiento inmediato.

19. ¿Qué tipo de prueba se le aplicó?**Tabla 21. Tipo de prueba**

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
PCR (PRUEBA MOLECULAR)	11	20,75
IGM (PRUEBA RÁPIDA DE ANTICUERPOS)	42	79,25
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 19. Tipo de prueba**Análisis**

Las pruebas PCR es una prueba de referencia que permite detectar el ARN del virus, siendo la prueba positiva cuando en el análisis se detecta material genético del virus COVID-19, resultados que se obtiene al cabo de horas. La prueba IGM es aplicada para detectar los anticuerpos producidos frente al virus mediante una muestra sanguínea obtenida de la yema del dedo o muestras nasofaríngea obteniendo resultados en 10 – 15 minutos y confirma si la persona está pasando la enfermedad (positivo), no está pasando (negativa) o ya lo ha pasado.

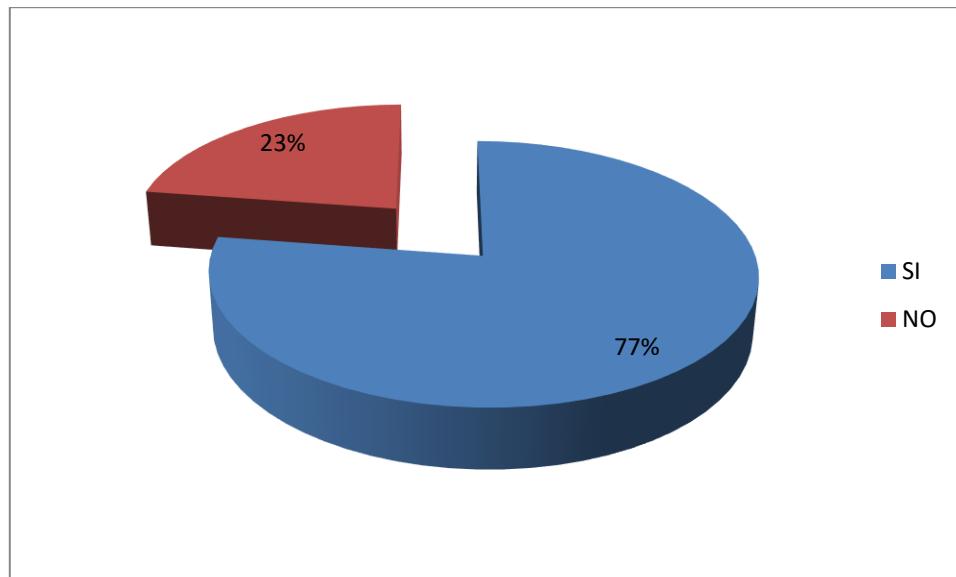
20. ¿En la entidad se ha tenido casos de contagio del COVID-19?**Tabla 22. Casos COVID-19**

DESCRIPCIÓN	FRECUENCIA	PORCENTAJE
SI	41	77,36
NO	12	22,64
TOTAL	53	100

Fuente: Encuesta

Elaborado por: La autora

Figura 20. Casos COVID-19



Análisis

En el Cuerpo de Bomberos de Cayambe si habido personal contagiado con el COVID-19 y se ha procedido con los protocolos y procedimientos médicos respectivos de aislamiento personal, siguiendo las normativas médicas y sociales de distanciamiento para evitar contagios en su entorno familiar y laboral, para luego ser integradas a los puestos de trabajo de la entidad.

4.2 Análisis de las variaciones de la situación financiera en el ejercicio económico 2019 – 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

Para determinar el análisis de las variaciones de la situación financiera en el ejercicio económico 2019 – 2020, se inició aplicando una entrevista al responsable de la Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.

Tabla 23. Entrevista al responsable de la Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

Pregunta	Respuesta narrativa
1. ¿Cuál ha sido el comportamiento de los ingresos del año 2019?	Debido a la emergencia sanitaria por el COVID-19 se redujo la ejecución del presupuesto de ingresos ya que no hubo recaudación en ventanilla y se retrasó la recepción de contribuciones a bomberos debido al confinamiento.
2. ¿En qué partidas presupuestarias de ingresos ha existido disminuciones en el año 2020 en relación al 2019?	En las de permisos de funcionamiento, contribución bomberos empresas eléctricas y contribución a bomberos en los impuestos prediales.
3. ¿Cómo se ha visto afectado la ejecución del presupuesto de ingresos para el año 2020?	No se logró ejecutar el presupuesto planificado por la reducción de recaudación de recursos.
4. ¿Cómo ha sido la variación en el presupuesto de ingresos en el ejercicio económico 2020?	Ingresos: 80.92% ejecutado del presupuesto de ingresos Egresos: 32.28% ejecutado del 100-% planificado
5. ¿Ha afectado a los gastos corrientes y de capital el presupuesto del año 2020?	Si, por cuanto se tuvo que priorizar los gastos corrientes ejemplo supresión de puestos y de los gastos de capital planificados relevantes no se ejecutaron, ejemplo la adquisición de ambulancias, adquisición de radios móviles, uniformes para el personal, etc.
6. ¿Considera que la emergencia sanitaria por el COVID-19 ha influido negativamente en el presupuesto de la institución?	Si, ha influido negativamente
7. ¿Ha tenido algún tipo de limitaciones en la ejecución presupuestaria debido a esta emergencia?	Si, ya que al reducir la ejecución presupuestaria de ingresos no permitió ejecutar las actividades planificadas en el POA 2020.
8. ¿Cuáles considera usted que son los principales factores determinantes en el decrecimiento o disminución del presupuesto del año 2020 comparado con el del año 2019?	El cierre de actividades en el sector público y privado por el confinamiento, cierre de ventanillas de recaudación, cierre de actividades económicas.

9. ¿Qué tipo de impactos ha tenido la institución en los resultados financieros del año 2020?	Reducción de ingresos Reducción de egresos, incumplimiento de objetivos institucionales
10. ¿Ha realizado mediciones financieras de la situación económica del Cuerpo de Bomberos de Cayambe?	Se realiza la evaluación y seguimiento a la ejecución presupuestaria el cual con corte 30/06/2020 se obtuvo una ejecución de ingresos corrientes del 33.73%, ejecución de egresos corrientes del 28.98% y los egresos de capital el 1.24%

Fuente: Entrevista

Elaborado por: La autora

Análisis

En lo referente a los ingresos del presupuesto 2020, se ha ejecutado el 80.92% del presupuesto de ingresos planificado para este año; la ejecución de ingresos corrientes fue en el orden del 33.73%. Mientras que los egresos se han ejecutado en un 32.28% de lo planificado, los egresos corrientes fueron ejecutados en un 28.98% y los egresos de capital el 1.24%. Este comportamiento financiero tuvo influencia directa en el logro de los objetivos y metas del POA 2020 de la institución.

4.2.1 Información financiera del periodo 2019 – 2020

La finalidad de la información financiera del periodo 2019 – 2020, permitió proporcionar dato referente al resumen de ingresos, resumen de gastos del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, permitiendo analizar las variaciones de la situación financiera en el ejercicio económico de esta institución.

4.2.1.1 Estado de Resultados

De la información dotada de la unidad financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, se determina el siguiente estado de resultados del año 2019 y 2020.

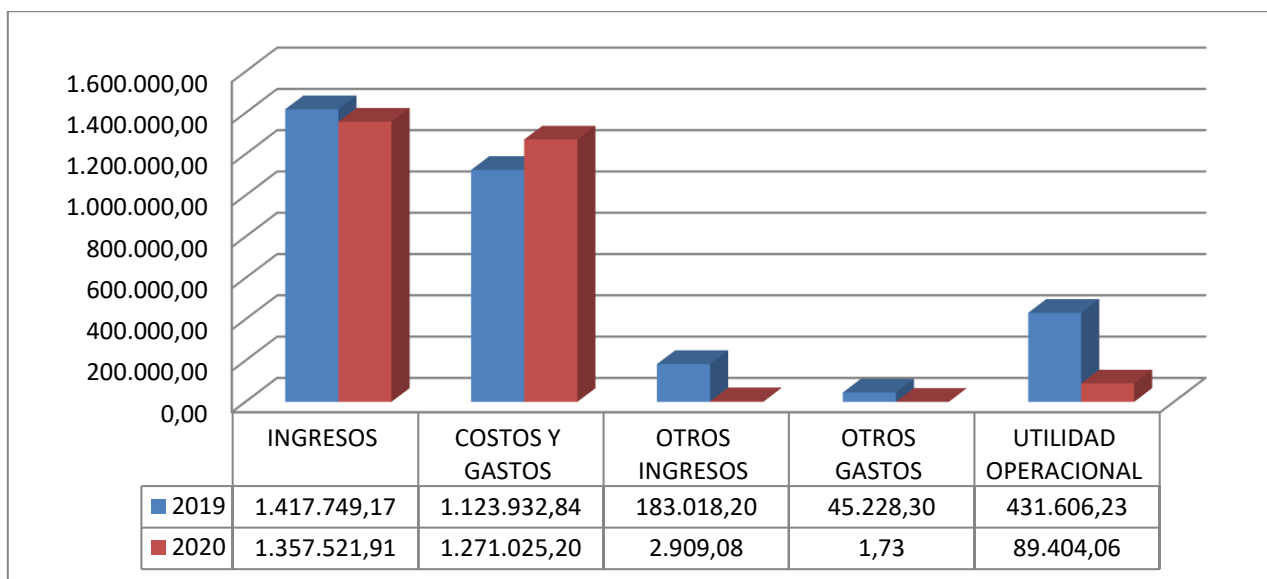
Tabla 24. Estado de Resultados

CONCEPTO	AÑOS	
	2019	2020
Ingresos		
Tasas generales	217.734,23	392.205,66
Contribuciones	1.200.014,94	965.316,25
Total ingresos	1.417.749,17	1.357.521,91
Costos y gastos		
Remuneraciones	754.790,70	820.326,95
Bienes y servicios de consumo	264.809,03	217.007,18
Impuestos, tasas y contribuciones	1.292,69	4.485,17
Seguros, comisiones financieras y otros	78.450,64	87.507,79
Transferencias netas	7.224,98	6.162,55
Resultados financieros	11.781,52	3.571,30
Depreciaciones de bienes de administración	5.583,28	131.964,26
Total costos y gastos	1.123.932,84	1.271.025,20
Otros ingresos y gastos		
Ingresos	183.018,20	2.909,08
Gastos	45.228,30	1,73
Utilidad Operacional	431.606,23	89.404,06

Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

Elaborado por: La autora

Al realizar el análisis de las variaciones del Estado de Resultados 2019 -2020, permite determinar cuál es el grado de representación de las cuentas, presentándose de la forma como muestra la siguiente figura:

Figura 21. Variación del Estado de Resultados 2019 – 2020

Elaborado por: La autora

Se establece que los ingresos en el año 2019 fueron de \$1'417.749.17 y en el año 2020 disminuyó a \$1'357.521.91. En la partida de costos y gastos en el año 2019 fue de \$1'123.932.84, mientras que en el año 2020 esta cuenta se incrementó a \$1'271.025.20. La cuenta otros ingresos en el año 2019 fue de \$183.018.20, como consecuencia de la actualización de activos y en el año 2020 disminuyó significativamente a \$2.909.08. En la cuenta otros gastos en el año 2019 alcanzó un valor de \$45.228.30, mientras que en el año 2020 fue de \$1.73, lo que representa una reducción altamente significativa. La utilidad operacional en el año 2019 fue de \$431.606.23, y en el año 2020 disminuyó a \$89.404.06.

4.2.1.2 Estado de Situación Financiera

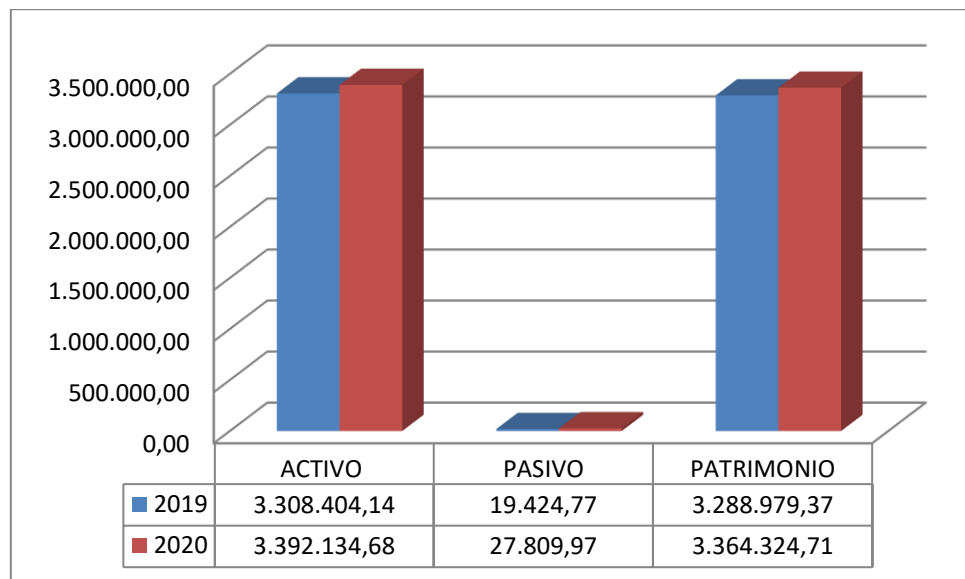
El Estado de Situación Financiera del año 2019 - 2020, permitió realizar un análisis de información razonada, en relación a la consistencia entre activos, pasivos y patrimonio de estos dos periodos, constituyéndose en un instrumento importante para la fijación de políticas de gestión financiera de esta institución.

Tabla 25. Estado de Situación Financiera

CONCEPTO	AÑOS	
	2019	2020
ACTIVOS		
OPERACIONALES		
Efectivo y equivalente de efectivo	1.622.749,60	1.097.657,04
Anticipos de fondos	2.634,43	498.086,17
Cuentas por Cobrar	0,00	29.822,82
Inversiones financieras	49.906,27	32.328,62
Inversiones en existencias	24.821,87	34.776,24
Inversiones en bienes de larga duración	1.608.291,97	1.699.463,79
TOTAL ACTIVOS	3.308.404,14	3.392.134,68
PASIVOS		
P. CORRIENTE		
Depósitos y fondos de terceros	19424,77	10564,35
Cuentas por Pagar	0,00	17.245,62
TOTAL PASIVOS	19.424,77	27.809,97
PATRIMONIO		
Patrimonio público	2.857.373,14	3.274.920,65
Resultados del ejercicio	431.606,23	89.404,06
TOTAL PATRIMONIO	3.288.979,37	3.364.324,71
TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO	3.308.404,14	3.392.134,68

Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe
 Elaborado por: La autora

Al analizar las variaciones de las cuentas de los activos, pasivos y patrimonio de los periodos 2019 – 2020 se determina los siguientes resultados:

Figura 22. Variación del Estado de Situación Financiera 2019 – 2020

Elaborado por: La autora

El análisis de la situación de corto plazo (activo corriente), determina que en el año 2019 fue de \$3'308.404.14, en el año 2020 se incrementó a \$3'392.134.68. La cuenta pasivo en el año 2019 fue de \$19.424.77, mientras que en el año 2020 se incrementó a \$27.809.97. El patrimonio en el año 2019 fue de \$3'288.979.37 siendo menor que en el año 2020 que fue de \$3'364.324.71.

4.3 Evaluación de los resultados financieros de la situación económica del periodo 2019 – 2020.

Para evaluar los resultados financieros de la situación económica del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, se utilizó dos herramientas: análisis horizontal y vertical, con la finalidad de determinar el peso proporcional (%) que tiene cada cuenta dentro del estado financiero, lo que permitió determinar la composición y estructura de los estados financieros del periodo 2019 – 2020.

4.3.1 Análisis horizontal

Mediante el análisis horizontal se determinó la variación absoluta y relativa de las partidas de los estados financieros: Estado de Resultados y Estado de Situación Financiera del periodo 2019 – 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, de esta forma se estableció el comportamiento de las cuentas en relación al crecimiento o decrecimiento en un periodo determinado, diferenciando así su comportamiento, en términos absolutos y relativos.

Tabla 26. Análisis horizontal: Estado de Resultados

CONCEPTO	AÑOS		VALOR	VALOR
	2019	2020	ABSOLUTO (\$)	RELATIVO (%)
Ingresos				
Tasas generales	217.734,23	392.205,66	174.471	80,13
Contribuciones	1.200.014,94	965.316,25	-234.699	-19,56
Total ingresos	1.417.749,17	1.357.521,91	-60.227	-4,25
Costos y gastos				
Remuneraciones	754.790,70	820.326,95	65.536	8,68
Bienes y servicios de consumo	264.809,03	217.007,18	-47.802	-18,05
Impuestos, tasas y contribuciones	1.292,69	4.485,17	3.192	246,96
Seguros, comisiones financieras y otros	78.450,64	87.507,79	9.057	11,55
Transferencias netas	7.224,98	6.162,55	-1.062	-14,70
Resultados financieros	11.781,52	3.571,30	-8.210	-69,69
Depreciaciones de bienes de administración	5.583,28	131.964,26	126.381	2263,56
Total costos y gastos	1.123.932,84	1.271.025,20	147.092	13,09
Otros ingresos y gastos				
Ingresos	183.018,20	2.909,08	-180.109	-98,41
Gastos	45.228,30	1,73	-45.227	-100,00
Utilidad Operacional	431.606,23	89.404,06	-342.202	-79,29

Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe
Elaborado por: La autora

- **Ingresos**

Del análisis horizontal de los ingresos se determina que en el año 2019 fueron de \$1'417.749.17; que corresponden a tasas generales y contribuciones, mientras que en el año 2020 tuvo un decrecimiento de \$1'357.521.21; lo que determina un valor absoluto de -\$60.227 en los ingresos del año 2020, lo que significa un valor relativo de -4.25%. Esta disminución en los ingresos operativos de este año tuvo incidencia directa en los efectos o impactos en el programa de prevención de riesgos que corresponde a los proyectos campañas de prevención, formación de equipos comunitarios de seguridad de gestión de riesgos, los planes de capacitación no se cumplieron en un 60%. De igual manera no permitió el cumplimiento en el programa atención de siniestros, en los proyectos control de incendios y atención de desastres no existió reducción operativa en un 25%. En el programa de atención pre hospitalaria (emergencias) si se cumplió de acuerdo a los acontecimientos, en el proyecto fortalecimiento del talento humano (cursos de capacitación) no se desarrollaron en un 80%. En el programa fortalecimiento institucional en el proyecto adquisiciones por la reducción presupuestaria no se efectuó la compra de ambulancias, radios y equipos especializados.

- **Costos y gastos**

En las cuentas costos y gastos se establece para el año 2019 un valor de \$1'123.932.84, mientras que para el año 2020 fue de \$1'271.025.20, encontrándose un incremento o valor absoluto de \$147.092, que equivale al 13.09%. Esta variación no tuvo efectos negativos en los gastos corrientes de la institución, permitiendo cubrir sueldos y salarios en el personal y otros activos corrientes operativos que son necesarios para el funcionamiento de la institución.

- **Otros ingresos y gastos**

En las cuentas de otros ingresos y gastos se tiene que en el año 2019, los ingresos fueron de \$183.018.20, en el año 2020 tienen un descenso significativo de \$2.909.08, existiendo un valor absoluto negativo de \$180.109, que representa -98.41%. En la cuenta otros gastos para el año 2019 fueron de \$45.228.30 y en el 2020 de \$1.73, lo que representa -\$45.227, determinándose un valor relativo de -100%. La disminución en la partida otros ingresos en

el año 2020 tiene incidencia directa en el cumplimiento de los programas: prevención de riesgos que no permitió dar cumplimiento en un 60%, así como no dar cumplimiento con el proyecto capacitación al talento humano que no se pudo cumplir en un 80%.

- **Utilidad operacional**

La utilidad operacional de la institución en el año 2019 alcanzó a \$431.606.23, en el año 2020 tiene un descenso de \$89.404.06, encontrándose un valor absoluto de -\$342.202, que determina un valor relativo de -79.29%. Desde el punto de vista de gestión financiera la institución tuvo una disminución significativa en la rentabilidad operacional, causando un detrimento en el patrimonio, el fortalecimiento de las capacidades y desarrollo organizacional de la institución.

Tabla 27. Análisis horizontal: Estado de Situación Financiera

CONCEPTO	AÑOS		VALOR	VALOR
	2019	2020	ABSOLUTO (\$)	RELATIVO (%)
ACTIVOS				
OPERACIONALES				
Efectivo y equivalente de efectivo	1.622.749,60	1.097.657,04	-525.093	-32,36
Anticipos de fondos	2.634,43	498.086,17	495.452	18806,79
Cuentas por Cobrar	0,00	29.822,82	29.823	0,00
Inversiones financieras	49.906,27	32.328,62	-17.578	-35,22
Inversiones en existencias	24.821,87	34.776,24	9.954	40,10
Inversiones en bienes de larga duración	1.608.291,97	1.699.463,79	91.172	5,67
TOTAL ACTIVOS	3.308.404,14	3.392.134,68	83.731	2,53
PASIVOS				
P. CORRIENTE				
Depósitos y fondos de terceros	19424,77	10564,35	-8.860	-45,61
Cuentas por Pagar	0,00	17.245,62	17.246	0,00
TOTAL PASIVOS	19.424,77	27.809,97	8.385	43,17
PATRIMONIO				
Patrimonio público	2.857.373,14	3.274.920,65	417.548	14,61
Resultados del ejercicio	431.606,23	89.404,06	-342.202	-79,29
TOTAL PATRIMONIO	3.288.979,37	3.364.324,71	75.345	2,29

TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO	3.308.404,14	3.392.134,68	83.731	2,53
----------------------------------	---------------------	---------------------	--------	------

Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

Elaborado por: La autora

- **Activos operacionales**

En la consolidación de los activos operacionales se tiene que en el año 2019 fueron de \$3'308.404.14, mientras que en el año 2020 estos se incrementaron a \$3'392.134.68; lo que equivale a un valor absoluto de \$83.731, que significa un valor relativo de 2.53%. Se establece que en la cuenta: efectivo y equivalente de efectivo en el año 2019 fue de \$1'622.749.60, en el año 2020 tiene una disminución y llegó a \$1'097.657.04, lo que establece un valor absoluto significativo de -\$525.093, que equivale a un valor relativo de -32.36%. Otra cuenta importante es la referente a anticipos de fondos que en el año 2019 fue de \$2.634.43, mientras que en el año 2020 esta se incrementa significativamente en \$498.086.17, lo que determina un valor absoluto de \$495.452, que en valor relativo representa el 18806.79%.

- **Pasivo corriente**

Las cuentas de pasivo corriente en el año 2019 fue de \$19.424.77, en el año 2020 se incrementa a \$27.809.97, estableciéndose un valor absoluto de \$8.385, que equivale a 43.17%.

- **Patrimonio**

La cuenta patrimonio refleja un valor de \$3'288.979.37 para el año 2019, en el año 2020 esta se incrementa a \$3'364.324.71, este aumento en esta partida equivale a \$75.345 como valor absoluto, mientras que el valor relativo de esta partida es de 2.29%.

- **Total pasivo y patrimonio**

En el año 2019 el total de pasivo y patrimonio de la institución fue de \$3'308.404.14, para el año 2020 tiene un incremento y asciende a \$3'392.134.68, que equivale a un valor absoluto de \$83.731, y un valor relativo de 2.53%, es decir que este fue el índice de crecimiento del total pasivo y patrimonio del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.

4.3.2 Análisis vertical

Mediante el análisis vertical de los estados financieros: Estado de Resultados y Estado de Situación Financiera, permitió establecer el peso proporcional (%) que tiene cada cuenta de los dos periodos 2019 – 2020, permitiendo determinar su composición y estructura.

Tabla 28. Análisis vertical: Estado de Resultados

CONCEPTO	2019	%	2020	%
Ingresos				
Tasas generales	217.734,23	15,36	392.205,66	28,89
Contribuciones	1.200.014,94	84,64	965.316,25	71,11
Total ingresos	1.417.749,17	100,00	1.357.521,91	100,00
Costos y gastos				
Remuneraciones	754.790,70	53,24	820.326,95	60,43
Bienes y servicios de consumo	264.809,03	18,68	217.007,18	15,99
Impuestos, tasas y contribuciones	1.292,69	0,09	4.485,17	0,33
Seguros, comisiones financieras y otros	78.450,64	5,53	87.507,79	6,45
Transferencias netas	7.224,98	0,51	6.162,55	0,45
Resultados financieros	11.781,52	5,41	3.571,30	0,26
Depreciaciones de bienes de administración	5.583,28	0,39	131.964,26	9,72
Total costos y gastos	1.123.932,84	79,28	1.271.025,20	93,63
Otros ingresos y gastos				
Ingresos	183.018,20	12,91	2.909,08	0,21
Gastos	45.228,30	3,19	1,73	0,00
Utilidad Operacional	431.606,23	30,44	89.404,06	6,59

Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe
Elaborado por: La autora

- **Ingresos**

El total de ingresos de la institución para el año 2019 fue de \$1´417.749.17, de los cuales la cuenta tasas generales representa el 15.36%, mientras que en el año 2020 esta cuenta tuvo un incremento al 28.89% en relación a los ingresos de este año. La cuenta contribuciones en el año 2019 representó el 84.64% de los ingresos, para el año 2020 esta se disminuye a 71.11% de acuerdo a los ingresos.

- **Costos y gastos**

La partida total de costos y gastos en el año 2019 representan el 79.28% del total de los ingresos, para el año 2020 esta cuenta tiene un incremento y llega a 93.63% de los ingresos de este año operativo. En este grupo de partidas las cuentas que tienen mayores cambios significativos son: remuneraciones que en el año 2019 fueron del 53.24%, para el año 2020 fue de 60.43%. La partida bienes y servicios de consumo en el año 2019 fue de 18.68% y en el año 2020 fue de 15.99%.

- **Utilidad operacional**

La utilidad operacional en el año 2019 correspondió al 30.44% en relación a los ingresos de ese año; para el año 2020 es de 6.59%, con un decremento significativo.

Tabla 29. Análisis vertical: Estado de Situación Financiera

CONCEPTO	2019	%	2020	%
ACTIVOS				
OPERACIONALES				
Efectivo y equivalente de efectivo	1.622.749,60	49,05	1.097.657,04	32,36
Anticipos de fondos	2.634,43	0,08	498.086,17	14,68
Cuentas por cobrar	0,00	0,00	29.822,82	0,88
Inversiones financieras	49.906,27	1,51	32.328,62	0,95
Inversiones en existencias	24.821,87	0,75	34.776,24	1,03
Inversiones en bienes de larga duración	1.608.291,97	48,61	1.699.463,79	50,10
TOTAL DE ACTIVOS	3.308.404,14	100,00	3.392.134,68	100,00
PASIVOS				
P. CORRIENTE				
Depósitos y fondos de terceros	19.424,77	0,59	10.564,35	0,31
Cuentas por Pagar	0,00	0,00	17.245,62	0,51
TOTAL PASIVOS	19.424,77	0,59	27.809,97	0,82
PATRIMONIO				
Patrimonio público	2.857.373,14	86,37	3.274.920,65	96,54
Resultados del ejercicio	431.606,23	13,05	89.404,06	2,64
TOTAL PATRIMONIO	3.288.979,37	99,41	3.364.324,71	99,18
TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO	3.308.404,14	100,00	3.392.134,68	100,00

Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

Elaborado por: La autora

- **Activos operacionales**

En la cuenta efectivo y equivalente de efectivo representa el 49.05% del total activos, para el año 2020 esta cuenta disminuye y se establece en un 32.36%. La cuenta anticipos de fondos tiene una representación del 0.08% de los activos en el año 2019, para el año 2020 tiene un aumento y equivale al 14.68% de los activos.

En el año 2019 la institución no tiene cuentas por cobrar, en el año 2020 estas representan el 0.88% del total de activos. La cuenta inversiones financieras en el año 2019 equivalen a 1.51% del total de activos operacionales, en el año 2020 tiene un decremento y se obtiene un valor de 0.95%.

La cuenta inversiones en existencias en el año 2019 equivale al 0.75% de los activos operacionales, en el año 2020 esta cuenta es del 1.03%. La cuenta inversiones de larga duración corresponde al 48.61% de los activos, en el año 2020 esta cuenta es del 50.10% de los activos de este año.

- **Pasivo corriente**

En la cuenta pasivo corriente, la cuenta depósitos y fondos de terceros equivalen al 0.59% del total de pasivo y patrimonio del año 2019 de la institución. En el año 2020 se disminuye a un valor del 0.31%. En cuentas por pagar en el año 2019 no se origina ningún valor relativo, para el año 2020 el valor relativo es del 0.51% del total de pasivos y patrimonio.

- **Patrimonio**

En la cuenta patrimonio público el valor relativo es de 86.37% respecto al total de pasivo y patrimonio en el año 2019, para el año 2020 esta tiene un incremento y llega al 96.54% del total pasivo y patrimonio. Los resultados del ejercicio representaron un 13.05% del pasivo y patrimonio en el año 2019; en el año 2020 tiene un decremento significativo llegando al 2.64%.

4.3.3 Indicadores financieros

El análisis de indicadores o ratios financieros permitió establecer el comportamiento operativo y la situación económica – financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, sustentado en los datos expuestos en los estados financieros del año 2020. Los índices medidos de forma sistemática fueron los siguientes: autonomía, dependencia, autosuficiencia, solvencia, razón de endeudamiento, valores importantes significativos y útil para la toma de decisiones de gestión financiera.

Tabla 30. Autonomía

Indicador: Autonomía	
Formula	Cálculo
Autonomía = Ingresos propios / Ingresos totales *100	Autonomía = $392.205,66 / 1'357.521,91 = 28,89\%$
Análisis: Se determina que los ingresos o fondos propios que tiene el Cuerpo de Bomberos representan el 28.89% de los ingresos totales.	
Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe Elaborado por: La autora	

Tabla 31. Dependencia

Indicador: Dependencia	
Formula	Cálculo
Dependencia = Ingresos por contribuciones / ingresos totales *100	Dependencia = $965.316,25 / 1'357.521,91 = 71,11\%$
Análisis: En el año 2020 el 71.11% representaron los ingresos por contribuciones en relación a los ingresos totales que percibió la institución en este año fiscal.	
Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe Elaborado por: La autora	

Tabla 32. Autosuficiencia

Indicador: Autosuficiencia	
Formula	Cálculo
Autosuficiencia = Ingresos propios / remuneraciones * 100	Autosuficiencia = 392.205.66 / 820.326.95 = -47.81
Análisis: El Cuerpo de Bomberos de Cayambe, dispone de una autosuficiencia del 47.81%, lo que significa que con los ingresos propios no cubre las remuneraciones del personal.	
Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe Elaborado por: La autora	

Tabla 33. Solvencia

Indicador: Solvencia	
Formula	Cálculo
Solvencia = Ingresos propios / costos y gastos *100	Solvencia = 392.205.66 / 1'271.025.20 * 100 = 30.85%
Análisis: Este indicador financiero determina que el 30.85%, son solventados los costos y gastos a través de los ingresos propios.	
Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe Elaborado por: La autora	

Tabla 34. Razón de endeudamiento

Indicador: Razón de endeudamiento	
Formula	Cálculo
Razón de endeudamiento = Total pasivo / total activo *100	Razón de endeudamiento = 27.809.97 / 3'392.134.68 * 100 = 0.82%
Análisis: El total de pasivo representa el 0.82% es decir menos de 1% en relación al total de activos, lo que significa la institución se financia con el 0.82% de su actividad y el 99.18% con fondos propios.	
Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe Elaborado por: La autora	

Tabla 35. Rentabilidad sobre los ingresos

Indicador: Rentabilidad sobre los ingresos	
Formula	Cálculo
Rentabilidad sobre los ingresos = Utilidad operacional / Ingresos *100	Rentabilidad sobre los ingresos = 89.404.06 / 1'357.521.91 * 100 = 6.59%
Análisis: El resultado del 6.59% determina que por cada dólar de ingreso del Cuerpo de Bomberos obtuvo \$0.0659 de utilidad operacional en el año 2020	
Fuente: Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe Elaborado por: La autora	

5 CONCLUSIONES

- Los impactos económicos en el POA 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe son en relación a los programas de prevención de riesgos que corresponden a los proyectos: campañas de prevención, formación de equipos comunitarios de seguridad de gestión de riesgos, planes de capacitación que no se llegaron a cumplir en un 60%. En el programa de atención pre hospitalaria no se cumplieron con los proyectos: fortalecimiento del talento humano en un 80%.
- De los resultados de la entrevista en lo referente a impactos económicos en el POA 2020 se determina que se ha cumplido entre el 21 al 40%, por lo que no se logró algunos programas y proyectos especialmente por la disminución del presupuesto que fue en el orden del 32.28%.
- Del análisis de las variaciones de la situación financiera del periodo 2019 – 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, se establece que los ingresos en el año 2019 fue de \$1'417.749.17, mientras que en el año 2020 fueron de \$1'357.521.91. En las partidas de costos y gastos en el año 2019 fue de \$1'123.932.84, para el año 2020 se incrementó a \$1'271.025.20.
- Las variaciones del ejercicio económico 2019 – 2020 de esta institución en lo referente a activos corrientes en el año 2019 fue de \$3'308.404.14 y en el año 2020

se incrementó a \$3'392.134.68. La cuenta pasivo en el año 2019 fue de \$19.424.77, mientras que en el año 2020 se incrementó a \$27.809.97. El patrimonio en el año 2019 fue de \$3'288.979.37 siendo menor que en el año 2020 que fue de \$3'364.324.71.

- De la evaluación de los resultados financieros de la situación económica del periodo 2019 – 2020 en relación al análisis horizontal del estado de resultados se determina que los ingresos tuvieron una disminución de -4.25%, lo que impactaron en el cumplimiento de los programas y proyectos de la institución. Del análisis horizontal del estado de situación financiera se establece que los activos operacionales se incrementaron en un 2.53%. La cuenta de efectivo y equivalente de efectivo tiene una variación negativa de -32.36%.
- De la evaluación de los estados financieros respecto al análisis vertical del estado de resultados, se determina que la cuenta tasas generales que fue en el año 2019 del 15.36%, en el año 2020 fue del 28.89%. La cuenta contribuciones en el año 2019 fue del 84.64% y en el año 2020 disminuyó al 71.11% en relación a los ingresos totales. En lo referente a los costos y gastos en el año 2019 estos representaron el 79.28%, en el año 2020 estos se incrementaron al 93.63%. Del análisis vertical del estado de situación financiera se identifica que la cuenta de efectivo y equivalente de efectivo fue del 49.05% en el año 2019, en el año 2020 esta fue de 32.36% respecto a los activos totales.

6 RECOMENDACIONES

- El Primer Jefe, el responsable de la unidad de planificación y el responsable de la unidad financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, en la elaboración del POA 2021 debe considerar una reprogramación de los programas y proyectos, en primera instancia realizando un alcance al plan plurianual 2019 – 2023, así como al plan estratégico institucional, de acuerdo al instructivo metodológico del SENPLADES y a las directrices presupuestarias definidas por el Ministerio de Finanzas.

- El Primer Jefe, el responsable de la unidad de planificación y el responsable de la unidad financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, deberá hacer un ajuste al POA 2021, considerando el monto de recursos asignados a la institución, dando prioridad a los objetivos estratégicos institucionales y a las metas de este año en su programación cuatrimestral.
- El Primer Jefe, el responsable de la unidad de planificación y el responsable de la unidad financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, en el presupuesto del 2021 considerar el Acuerdo No. 0022 del 31 de marzo 2021 en lo referente a remuneraciones variables por emergencia sanitaria COVID-19, que contribuyan al cumplimiento de los objetivos estratégicos y al logro de objetivos y metas del POA.
- El Primer Jefe, el responsable de la unidad de planificación y el responsable de la unidad financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, deberán elaborar la programación presupuestaria sustentado en el plan plurianual, estableciendo los elementos comunes expresados en categorías programáticas que se enmarquen en los techos presupuestarios asignados para la elaboración de la proforma de la institución.
- El Primer Jefe, el responsable de la unidad de planificación y el responsable de la unidad financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, en la estructura programática según la metodología de presupuestación de gobierno por resultados, se deberá considerar organizar las acciones institucionales de forma que los recursos utilizados tengan una clara expresión en productos cuantificables y que sean medidos a través de indicadores de impactos.
- El Primer Jefe, el responsable de la unidad de planificación y el responsable de la unidad financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe del Cuerpo de Bomberos de Cayambe, deben considerar los programas que correspondan a la misión institucional y a los recursos reales y financieros proyectados para el año 2021.

7 BIBLIOGRAFÍA

Aldao, M. (2015). *Administración Financiera Gubernamental*. Córdoba.

Ávila, R. (20 de 11 de 2014). *Cómo hacer una evaluación económica financiera de las empresas*. Obtenido de <https://blog.luz.vc/es/como-hacer/evaluaci%C3%B3n-econ%C3%B3mica-y-financiera-de-la-empresa/#:~:text=C%C3%B3mo%20hacer%20una%20evaluaci%C3%B3n%20econ%C3%B3mica%20financiera%20de%20las%20empresas,-por&text=Lo%20que%20es%3A%20B%C3%A1sicamente%2C%20es,Demost>

Cuerpo de Bomberos de Cayambe. (2012). *Nuestra historia*. Obtenido de <https://www.bomberoscayambe.gob.ec/historia/>

Cuerpo de Bomberos de Guayaquil. (2017). Obtenido de <https://www.bomberosguayaquil.gob.ec/resena-historica/#:~:text=Fue%20el%20entonces%20Presidente%20de,%E2%80%9CEI%20D%C3%ADa%20del%20Bombero%E2%80%9D>

Díaz, M., & Parra, R. (2015). *Presupuestos enfoque para la planificación financiera*. Colombia: Pearson.

Estrella, S. (2019). *La política pública y el presupuesto en las universidades públicas de la zona I*. Ambato: Universidad Técnica de Ambato.

Fierro, A. (2015). *Contabilidad general con enfoque NIIF*. Bogotá: ECOE.

Fuentes, P., & Mainar, A. (2015). Impacto económico y en el empleo de la Economía Social en España . *CIRIEC* , 63-81.

Gallegos, O. (06 de 11 de 2019). *Historia y evolución de los bomberos*. Obtenido de <https://curiosfera-historia.com/historia-bomberos-origen-evolucion/#:~:text=En%20el%20a%C3%B1o%2022%20a.C.,y%20Pompeyo%2C%20unos%20a%C3%B1os%20antes>.

García, D. (2020). COVID-19 en Ecuador: potenciales impactos en la pobreza. *BLOG UTPL* , 1-5.

Guamán, N., & Ruiz, I. (2012). *Evaluación de la Ejecución Financiera y Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Canton el Sigsig por el período 2011, mediante la aplicación de indicadores de gestión*. Cuenca: Universidad Politécnica Salesiana.

López, D. (2018). Presupuesto. *Economía* , 1-5.

Mandujano, R. (22 de Agosto de 2018). *Historia del cuerpo de bomberos en México*. Obtenido de <https://noticieros.televisa.com/historia/dia-bombero-mexico-veracruz-22-agosto-1873/>

Martínez, O. (30 de 09 de 2020). *410.000 empleos perdidos durante emergencia sanitaria* . Obtenido de https://ultimahoraec.com/2020/09/30/410-000-empleos-perdidos-durante-emergencia-sanitaria-dice-min-de-trabajo/?__cf_chl_jschl_tk__=501c1961a5759e73eb1482ed688144bb52596c1e-1607802783-0-AUs00BtXoNF7OICB8gm5rXMn3CimcUJAbitoia4MCQPFFyvLevWPcUZDzTkwyKxxUSfbMc

Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador. (2018). *Normas Técnicas de Presupuesto*. Quito.

Ministerio de Economía y Finanzas. (2019). *Directrices para la elaboración de la proforma del presupuesto general del Estado 2020 y programación presupuestaria cuatrienal 2020 - 2023*. Quito.

Ministerio de Economía y Finanzas. (2018). *El ciclo presupuestario*. Quito.

Ministerio de Finanzas . (2010). *Código Organico de Planificación y Finanzas Públicas*. Quito.

Ministerio de Salud Pública. (12 de 03 de 2020). *Acuerdo No. 00126 - 2020*. Obtenido de https://www.salud.gob.ec/wp-content/uploads/2020/03/SRO160_2020_03_12.pdf

Negrete, A. (2019). *Impacto económico de la optimización del gasto público en el presupuesto general del estado ecuatoriano en los ejercicios fiscales 2016-2017-2018 y en la elaboración de la proforma 2019*. Quito: Universidad Central del Ecuador.

Peláez, J., & Lorenzo, P. (2018). *Estudios de impacto económico*. México: Trillas.

Roncancio, G. (2018). Que son indicadores de gestión o desempeño y para que sirven . *Pensemos* , 1-11.

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo. (2017). *Instructivo metodológico para la formulación de planes operativos anuales (POA) institucionales*. Quito.

Secretaría Técnica Foro de Proyectos América Central. (2000). *Guía para la revisión de Planes Operativos Anuales* . España.

8 ANEXOS

Anexo 1.- Formato de entrevista al Primer Jefe del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA
FORMATO DE ENTREVISTA AL PRIMER JEFE DEL CUERPO DE
BOMBEROS DE CAYAMBE

Soy estudiante de la Maestría en Contabilidad y Auditoría de la UPS, me encuentro realizando una investigación para determinar el Impacto económico generado a causa de la Emergencia Sanitaria en el Cuerpo de Bomberos de Cayambe entre el ejercicio fiscal 2019 y 2020

Objetivo. Analizar los impactos generados en la situación operativa y económica del Cuerpo de Bomberos durante la emergencia sanitaria del COVID-19.

Instrucciones: A continuación, se le presenta las siguientes preguntas relacionadas con el tema de investigación antes indicado.

- 1. ¿En qué aspectos cree que ha impactado la emergencia sanitaria por el COVID-19 en la economía del CBC?**

.....

- 2. ¿Cuál cree que han sido las principales repercusiones de la emergencia sanitaria?**

.....

- 3. ¿En qué porcentaje se ha cumplido el POA 2020?**

0 a 20%
 21 a 40%
 41 a 60%
 61 a 80%
 81 a 100%

4. ¿Ha disminuido el presupuesto en el año 2020 en relación al año 2019?
- Si ()
- No ()
5. ¿Señale tres efectos principales generados en el presupuesto fiscal 2020?
-
-
6. ¿Qué comparación puede establecer entre el presupuesto del año 2019 en relación al año 2020 del CBC?
-
-
7. ¿La cobertura respecto a inversiones programadas han sufrido cambios en el periodo económico 2020?
-
-
8. ¿Cuál ha sido el comportamiento de los gastos corrientes (pago de salarios, proveedores, otros) en el año 2020?
-
-
9. ¿Cómo ve usted la variación de la situación financiera en el ejercicio económico 2020?
-
-
10. ¿Considera usted que es importante la evaluación a los resultados financieros de la situación económica del CBC para la toma de decisiones?
-
-

GRACIAS

Anexo 2. Entrevista al Responsable de la Unidad de Planificación

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA
ENTREVISTA AL RESPONSABLE DE LA UNIDAD DE PLANIFICACIÓN
DEL CUERPO DE BOMBEROS DE CAYAMBE

Soy estudiante de la Maestría en Contabilidad y Auditoría de la UPS, me encuentro realizando una investigación para determinar el Impacto económico generado a causa de la Emergencia Sanitaria en el Cuerpo de Bomberos de Cayambe entre el ejercicio fiscal 2019 y 2020

Objetivo. Identificar los impactos económicos en el Plan Operativo Anual 2020 del Cuerpo de Bomberos de Cayambe durante la emergencia sanitaria.

1. ¿Cuáles han sido los impactos en los resultados del POA 2020?

.....

2. ¿Qué efectos negativos generó la emergencia sanitaria en la ejecución del POA 2020?

.....

3. ¿Qué dificultades ha tenido en la parte operativa la institución en el ejercicio económico 2020?

.....

4. ¿Se ha realizado talleres participativos con los funcionarios de todas las unidades administrativas y operativas para analizar los impactos económicos en el POA 2020?

.....

5. **¿Qué programas, proyectos y/o actividades no se ejecutaron en el periodo económico 2020 a causa de la emergencia sanitaria?**

.....
.....

6. **¿De qué manera varió el presupuesto por programas, proyectos para el año 2020 en relación al año 2019?**

.....
.....

7. **¿Cómo afectó de manera general en la operatividad del POA 2020 la reducción del presupuesto?**

.....
.....

8. **¿En el marco de resultados operativos, el rendimiento de la entidad que parámetros fueron los más importantes?**

.....
.....

9. **¿Considera que es importante realizar la evaluación del POA 2020, para el logro de los objetivos de la institución?**

.....
.....

10. **¿Se ha conformado un equipo de trabajo para la evaluación del POA 2020?**

.....
.....

GRACIAS

ANEXO 3. Formato de entrevista al Responsable de la Unidad Financiera del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA

**FORMATO DE ENTREVISTA AL RESPONSABLE DE LA UNIDAD
FINANCIERA DEL CUERPO DE BOMBEROS DE CAYAMBE**

Soy estudiante de la Maestría en Contabilidad y Auditoría de la UPS, me encuentro realizando una investigación para determinar el Impacto económico generado a causa de la Emergencia Sanitaria en el Cuerpo de Bomberos de Cayambe entre el ejercicio fiscal 2019 y 2020

Objetivo. Analizar el comportamiento de la situación económica, financiera del 2020 ante la emergencia sanitaria y relacionar con el ejercicio fiscal 2019.

1. ¿Cuál ha sido el comportamiento de los ingresos del año 2019 al año 2020?

.....
.....

2. ¿En qué partidas presupuestarias de ingresos ha existido disminuciones en el año 2020 en relación al 2019?

.....
.....

3. ¿Cómo se ha visto afectado la ejecución del presupuesto de ingresos para el año 2020?)

.....
.....

4. ¿Cómo ha sido la variación en el presupuesto de ingresos en el ejercicio económico 2020?

-

5. **¿Ha afectado a los gastos corrientes y de capital el presupuesto del año 2020?**

6. **¿Considera que la emergencia sanitaria por el COVID-19 ha influido negativamente en el presupuesto de la institución?**
 SI ()
 NO ()
7. **¿Ha tenido algún tipo de limitaciones en la ejecución presupuestaria debido a esta emergencia?**

8. **¿Cuáles considera usted que son los principales factores determinantes en el decrecimiento o disminución del presupuesto del año 2020 comparado con el del año 2019?**

9. **¿Qué tipo de impactos ha tenido la institución en los resultados financieros del año 2020?**

10. **¿Ha realizado mediciones financieras de la situación económica del Cuerpo de Bomberos de Cayambe?**

GRACIAS

Anexo 4. Encuesta aplicada a los funcionarios del Cuerpo de Bomberos de Cayambe

UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA

**ENCUESTA APLICADA A LOS FUNCIONARIOS DEL CUERPO DE BOMBEROS
DE CAYAMBE**

Soy estudiante de la Maestría en Contabilidad y Auditoría de la UPS, me encuentro realizando una investigación para determinar el Impacto económico generado a causa de la Emergencia Sanitaria en el Cuerpo de Bomberos de Cayambe entre el ejercicio fiscal 2019 y 2020

Objetivo. Analizar exploratoriamente los efectos (percepción) de la emergencia sanitaria por el COVID19 en el desarrollo de las actividades en el personal del Cuerpo de Bomberos de Cayambe.

1. ¿Considera usted que la emergencia sanitaria ha afectado al Cuerpo de bomberos de Cayambe como institución?

Si ()

No ()

2. ¿En qué aspectos considera que hubo afectación?

Dotación de materiales ()

Equipos de protección personal ()

Capacitación ()

Desarrollo de programas y proyectos ()

3. ¿A nivel personal como le afectó la emergencia sanitaria?

Aspecto económico ()

Relaciones familiares ()

Desarrollo de sus actividades laborales ()

Salud ()

Otras.....

4. ¿Cómo considera usted que fueron las jornadas de trabajo durante la emergencia sanitaria?

Irregulares ()

Presionadas ()

Estresantes ()

5. ¿Se le dio a conocer la modalidad de teletrabajo?

Si ()

No ()

6. ¿Cómo considera usted la modalidad de teletrabajo?

Buena ()

Regular ()

Mala ()

Por qué?.....

7. ¿Ha tenido dificultades para adaptarse al teletrabajo?

Si ()

No ()

Por qué?.....

8. ¿Cuánto afectó la modalidad del teletrabajo en su vida laboral, familiar y personal?

Mucho ()

Poco ()

Nada ()

Señale al menos una.....

9. ¿Para la aplicación del teletrabajo ha requerido de nuevas capacidades en el manejo de TICS?

Si ()

No ()

Cuáles?.....

10. ¿Se realizan trámites de solicitudes, disposiciones técnicas a las empresas?

Si ()

No ()

Cuales?.....

11. ¿Durante la emergencia sanitaria la entidad ha seguido brindando los servicios de:?

Permisos de funcionamiento ()

Aprobación de planes de emergencia ()

Aprobación de planos en lo pertinente a riesgos de incendios ()

Capacitaciones ()

12. ¿Realiza programas educativos de prevención de riesgos vía plataforma ZOOM con la comunidad?

Si ()

No ()

De ser positiva su respuesta, indique cuantos.....

13. ¿Se ha incrementado el número de llamadas de emergencia durante la emergencia sanitaria?

Si ()

No ()

14. ¿Qué tipo de emergencias fueron las de mayor atención durante la emergencia sanitaria?

Incendios ()

Atención medica pre hospitalaria ()

Accidentes ()

Otros.....

15. ¿La entidad le ha dotado de equipos de protección personal (EPP) durante la emergencia sanitaria?

Si ()

No ()

A veces ()

16. ¿el CBC exige a las empresas protocolos de bioseguridad durante la emergencia sanitaria?

Si ()

No ()

A veces ()

17. ¿Se realiza un seguimiento del cumplimiento de los protocolos de bioseguridad en coordinación con el ECU 911?

Si ()

No ()

En ocasiones ()

18. ¿En la entidad se le realizó la prueba del COVID-19?

Si ()

No ()

19. ¿Qué tipo de prueba se le aplicó?

PCR (Prueba molecular) ()

IGM (Prueba rápida de anticuerpos) ()

20. ¿En la entidad se ha tenido casos de contagio del COVID-19?

Si ()

No ()

GRACIAS